

SIREN 战略信息网络

STRATEGIC INFORMATION RESPONSE NETWORK

联合国机构间湄公河次区域反对拐卖人口项目(UNIAP): 第三阶段

柬埔寨 金边 2007

柬埔寨的反拐数据库

建立有效的可持续的信息系统对于收集反拐信息至关重要。数据的收集必须做到：
1) 定期、可靠；2) 安全、保护个人隐私；3) 对决策者和反拐工作者有助益。

在柬埔寨至少有 9 个政府部委和 15 个政府厅局的工作涉及反拐问题。国际移民组织在这些部委找出了 7 个与反拐相关的信息系统，进而从中最后确认了 5 个能够提供拐卖人口案件、趋势和高危因素等基本信息的符合要求的反拐信息系统。这 5 个信息系统为：

1. “反对拐卖儿童和性剥削执法数据库 (LEASETC)”，由内务部的反拐和青少年保护局负责运作。
2. “刑事案件数据库”，提供所有的犯罪案件，其中包括拐卖人口案件方面的信息，由司法部 (MoJ) 负责。
3. “协调与文档中心”，提供拐卖受害人遣返和重新融入社会方面的信息，由社会事务、退伍军人和青年康复部 (MoSAVY) 负责。
4. “反拐信息行动”，可提供个人和社区高危因素方面的信息，由妇女事务部 (MoWA) 负责 (数据已不再更新)。
5. “劳务移民信息系统 (LMIS)”，提供经过合法中介机构注册的出国务工移民的信息，由劳动与职业培训部 (MoLVT) 负责。

要点：

- 柬埔寨目前正在收集所有的有关拐卖人口的信息，以便建立一个综合性的数据库，这些数据包括：
 - 24 个省的高危因素
 - 出国的移民工人
 - 警方所确认的受害人
 - 逮捕的罪犯
 - 刑事惩处
 - 受害人的遣返。
- 信息需定期收集、分析，并传递给有关人员。
- 需对信息加以解释，相互参照对比，提供有关干预举措和政策方面的有深度的建议。
- 目前尚无负责收集民间社团信息的政府机制，缺乏非政府组织建立的救助中心及其为受害人所提供的服务方面的数据。

柬埔寨建立了拐卖人口信息系统，
但对有关拐卖和受害人的信息未进行定期分析、汇总和相互对比。

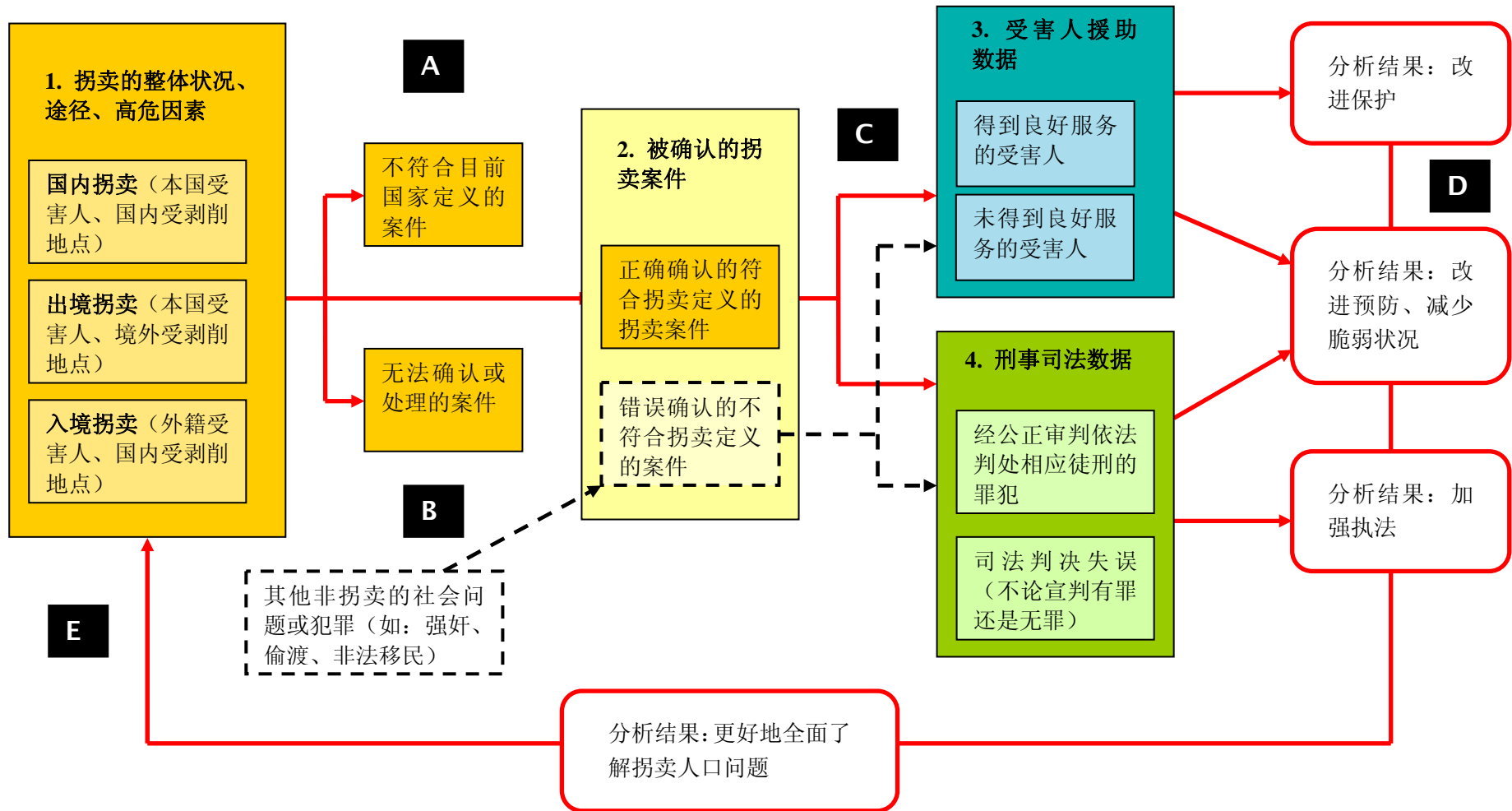
下面是 2007 年 8 月对政府主要数据库状况的总结：

1. “**反对拐卖儿童和性剥削执法数据库 (LEASETC)**”
 - 部门：内务部反拐和青少年保护局
 - 数据源：司法系统中的与拐卖相关的案件，以及家庭暴力和强奸案件。
 - 数据领域：嫌疑人和罪犯的个人信息、拘捕的详细案卷、案件调查和法院证据、法庭的详细文件。
 - 目前状况：由省级警察收集数据，然后传真到金边，或由咨询人员进行手动收集，然后发送金边统一编辑。有 5 个省正在筹备各自的网络，有望建立电子数据源。19 个省仍然通过传真传递数据。
2. “**刑事案件数据库**”
 - 部门：司法部
 - 数据源：柬埔寨的所有的犯罪案件，包括拐卖案件。
 - 数据领域：犯罪嫌疑人和罪犯的个人信息，法庭记录。
 - 目前状况：纸质案卷。由法庭工作人员通过笔录人工整理的文件。正计划建立电子案卷，将新发生的案件数据以电子的方式记录在案，目前还未具体实施。
3. “**协调与文档中心**”
 - 部门：社会事务、退伍军人和青年康复部司法部
 - 数据源：根据双边合作框架，由越南和泰国遣返的拐卖受害人的信息。
 - 数据领域：受害人的个人信息和相关数据，包括拐卖的详细过程和拐卖罪犯的信息。
 - 目前状况：对所收集的数据未能进行分析和解释。
4. “**反拐信息行动**”
 - 部门：妇女事务部负责
 - 数据源：利益相关者对拐卖的“知信行”方面的调查数据、拐卖途径、原因、脆弱因素。
 - 数据领域：被调查者的个人信息和有关数据、农村流动人员的数据、对拐卖的理解方面的数据。
 - 目前状况：2004 年完成了数据的收集、整理、解释、编辑和报告，并对据此而采取的干预措施的实施效果进行了评估。数据已不再收集。
5. “**劳务移民信息系统 (LMIS)**”
 - 部门：劳动与职业培训部
 - 数据源：由 13 个正式注册的职业介绍所分别负责填写 LMIS 统一设计印发的柬埔寨合法移民工人登记表，然后将登记信息提供给劳动与职业培训部。
 - 数据领域：填表人的个人信息和其它数据，雇主信息，合同与职场的详细情况。
 - 目前状况：LMIS 于 2007 年 8 月 22 日正式启用，此后所有来自职业介绍所的有出国移民工人的目前和未来的主要信息，均由 LMIS 工作人员进行收集和录入。

柬埔寨即将具有一个湄公河次区域最综合性的拐卖人口的信息系统

不久的将来，柬埔寨的拐卖人口数据库将会为我们描绘出柬埔寨有关拐卖人口和反拐举措的效益的详尽画面。下面是一个理想的拐卖人口信息系统的框图，其中包括 4 个主要目标信息，这些目标信息描述了：拐卖人口发生的范围和严重程度、确认的拐卖案件（框格 1 和 2）；反拐干预举措（框格 3 和 4）。在每个主要目标信息里包括一系列的子目标信息。红色框格填写的是分析和建议。（见附件：理想的拐卖人口信息系统框图）

理想的拐卖人口信息系统框图



框图要点

主要目标信息 1 描述了拐卖人口的整体状况，根据被拐卖人的来源和受剥削的地点，该信息细化为三类案件：国内拐卖、出境拐卖、入境拐卖。

在所有实际发生的拐卖人口的案件中，只有一部分能够被正确地正式确认为拐卖人口案件，其他一些案件或者是根据国内法律未被判定是拐卖人口案件，或者仅仅是由于没有被发现（见框图中的标签 A）。随着反拐应对举措的不断改进，正确地确认的拐卖人口案件的比例将随之增加。此外，为了了解确认拐卖受害人工作的效果，需要进一步深入了解拐卖人口的更宽泛的状况，因此必须对拐卖人口的严重程度有一个正确估计。

在所有的已被确认为拐卖人口的案件中，有一些是被错误确认的案件，如：偷渡、非法移民案件等（见框图中的标签 B）。因此，**主要目标信息 2**（被确认的拐卖人口案件）中既包括了正确确认也包括了错误确认的拐卖案件的信息，希望随着时间的推移被错误确认的拐卖案件的比例能够不断下降。

在上述信息的基础上，随后进入受害人援助和刑事司法数据系统（见框图中的标签 C）。最后需对**主要目标信息 3 和 4**中所收集的所有数据信息进行分析，以便在决策和干预措施的制定方面产生切实的有益结果。

与上述理想信息系统相关的柬埔寨现有的数据库有：

- 与框格 2 和 4 相关的“反对拐卖儿童和性剥削执法数据库（LEASETC）”，内务部的反拐和青少年保护局；
- 与框格 2 和 4 相关的“刑事案件数据库”，司法部（MoJ）；
- 与框格 1 和 2 相关的“协调与文档中心”，社会事务、退伍军人和青年康复部（MoSAVY）；
- 与框格 1 相关的“反拐信息行动”，妇女事务部负责（MoWA）；
- 与框格 1 和 2 相关的“劳务移民信息系统（LMIS）”，劳动与职业培训部；
- 与框格 3 相关的柬埔寨众多庇护所的数据库。

根据上述分析，可以得出以下初步结论：

- 当多个数据库与同一“框格”或目标信息相关时，通过对数据的收集和综合可得出更完整的分析。以此验证目前所收集的数据是否是完整的能够提供可靠信息的系统数据。与公众共享所得的结果、重要发现、分析和建议，以利于完善政策和改进干预措施。
- 应该将来自受害人庇护所和其他受害人庇护提供者方面的救助受害人的有关信息结合到数据系统中，否则我们将无法得到清晰的有关柬埔寨国内和跨境拐卖人口的完整状况，以及所采取的反拐措施的效果。

附加建议

1. 建立电子版的刑事司法数据，以便于将警察和法院的数据相互参照，定期分析；
2. 在一线人员中推行使用标准化的国家拐卖人口案件编码系统，该系统包括可

用来确认案件的相关核心信息（如出生日期、省份等），同时确保保密性。所有的辅助数据系统应该依照现有的案件编码系统，含有同样的编码。

3. 通过标准化的案件编码系统，应该既能够保证案件管理文件的保密性，又可以在不同机构和部门间相互查阅。
4. 除了来自其他渠道的现有的有关拐卖人口的形式和趋势方面的信息外，来自拐卖受害人的真实案例的数据应该有助于了解造成弱势状况的因素。
5. 为了更正确地决策和改进干预措施及服务，必须不断收集数据并充分加以利用。但是大量地不断地收集数据，将会成为拐卖受害人、社区和信息采集员的负担，因此收集数据时的每个问题必须做到目的明确、简明扼要。

(UNIAP 区域办公室供稿，UNIAP 中国办公室摘译 2008.4)

SIREN is an initiative supported by:

**United Nations Inter-Agency Project on Human Trafficking
Regional Project Management Office (UNIAP/PMO)
United Nations Building**

7th Floor, Block B

**Rajadamnern Nok Avenue, Bangkok 10200
THAILAND**

www.no-trafficking.org

