

# SIREN รายงาน

## STRATEGIC INFORMATION RESPONSE NETWORK

โครงการความร่วมมือสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ (UNIAP): ระยะที่ 3

กลุ่สหกรณ์ไซร์ สหราชอาณาจักร (UK)

18 พฤศจิกายน 2551

UK-01

### บุกจับ ช่วยเหลือ การแก้ปัญหา

เพนแทมิเตอร์ 2: ปรามปรามการแสวงประโยชน์ในสหราชอาณาจักร

|          |  |
|----------|--|
| คำสำคัญ  | <ul style="list-style-type: none"><li>ที่ตั้ง : ประเทศสหราชอาณาจักร, ทั่วประเทศ</li><li>หัวข้อ : การจ้างงาน การแสวงประโยชน์ทางเพศ</li><li>ประเภทข้อมูล : กรณีวิเคราะห์</li></ul> |
| บทสรุป   | ปฏิบัติการเพนแทมิเตอร์ 2 เป็นปฏิบัติการที่กว้างขวางที่สุดของตำรวจใน UK ในการปรามปรามการค้ามนุษย์   |
| ผู้เขียน | หน่วยประสานงานแห่งชาติของ เพนแทมิเตอร์ 2 คือ<br>DCS ริชาร์ด เบอร์รี่ (Richard Berry)<br>DS เครก กัททรี (Craig Guthrie)<br>DI ซู แบริดชอว์ (Sue Bradshaw)                         |



ปฏิบัติการ เพนแทมิเตอร์ 2 (Operation Pentameter 2) หรือ UKP2 ซึ่งเป็นชื่อรหัสของการปฏิบัติการบังคับใช้กฎหมาย ลงโทษการค้ามนุษย์เพื่อการค้าประเวณี เริ่มต้นเมื่อเดือน มิถุนายน 2550 UKP2 สามารถช่วยเหลือเหยื่อการค้ามนุษย์จากการค้าประเวณีรวม 167 รายจากห้องที่ต่างๆ 822 แห่ง ทั่วสหราชอาณาจักร โดยแบ่งเป็นสถานอาบอบนวดหรือเฮาส์ น่าน้ำ 157 แห่ง และเป็นที่พักอาศัย อีก 582 แห่ง มีผู้ต้องสงสัยถูก จับกุม 528 ราย ซึ่งมากกว่าในปฏิบัติการเพนแทมิเตอร์ 1 เป็น จำนวน 296 ราย ภายในหนึ่งเดือนสุดท้ายของการปฏิบัติการมี ผู้กระทำผิดถูกตั้งข้อหาต่างๆกว่า 80 ราย มีอีกจำนวนหนึ่งที่ยัง อยู่ระหว่างการประกันตัว ระหว่างที่การสืบสวน ยังคงดำเนินต่อไป

เหยื่อส่วนใหญ่ที่ได้รับความช่วยเหลือนั้นมาจากแหล่งต้นทาง ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ส่วนที่เหลือมาจาก ยุโรปตะวันออก มีเด็กสิบสามคน อายุต่ำสุดคือ 15 ปี ข้อมูลนี้ สะท้อนให้เห็นภาพของขบวนการโดยทั่วไป ว่าอาชญากรรมใน การค้ามนุษย์เพื่อค้าประเวณีในสหราชอาณาจักรนั้น เกี่ยวข้อง โดยตรงกับเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

รายงาน SIREN ฉบับนี้จะกล่าวถึงการวางแผนและปฏิบัติงานตาม ขั้นตอนของ UKP2 ตามรูปแบบกรณีศึกษาดังนี้

|   |
|---|
| <b>ปฏิบัติการเพนแทมิเตอร์ 2: ข้อเท็จจริง</b>  |
| ปฏิบัติการบังคับใช้กฎหมายในการต่อต้านการค้ามนุษย์ที่ใหญ่ที่สุดในสหราชอาณาจักร                     |
| บุกจับสถานประกอบการรวม 822 แห่งในหกเดือน ช่วยเหลือเหยื่อรวม 167 ราย จับกุมผู้ต้องสงสัยรวม 528 ราย |
| กำหนดเส้นฐานเรื่องการค้ามนุษย์ในสหราชอาณาจักร   |
| พัฒนาเครือข่ายข่าวกรองระดับใหม่ เพื่อต่อต้านและ ปรามปรามการค้ามนุษย์                              |
| เหยื่อส่วนใหญ่มาจากเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และเอเชียตะวันออกเฉียงใต้                                |
| เหยื่อชาวเอเชียมักถูกผูกมัดด้วยพันธหนี้สิน  |
| เหยื่อชาวยุโรปตะวันออกมักถูกควบคุมด้วยความรุนแรง มากกว่า  |

**UKP2 มีวัตถุประสงค์สำคัญสองประการที่เป็นพื้นฐานในการต่อต้านการค้ำมนุษย์ในสหราชอาณาจักร ขณะที่ใช้การโจมตีทางการเงิน กวาดล้างเครือข่ายระบบอาชญากรรม**

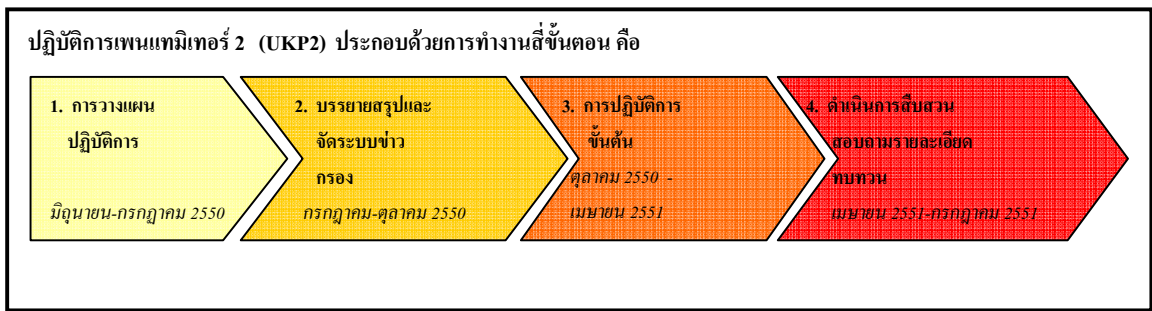
UKP2 ประกอบด้วยวัตถุประสงค์ในการปฏิบัติการหลายด้าน และในแง่ของการบังคับใช้กฎหมาย มีวัตถุประสงค์สำคัญดังนี้ :

**วัตถุประสงค์ที่ 1 :** เพื่อกำหนดลักษณะและขอบเขตของการค้ำมนุษย์ เพื่อการแสวงประโยชน์ทางเพศ

- ▶ **เหตุผล:** การค้ำมนุษย์กำลังเป็นเรื่องที่สร้างความกังวลและดึงความสนใจจากสื่อมากขึ้นในสหราชอาณาจักร กระนั้นก็ยังไม่มีใครรู้แจ้งถึงขอบเขตของปัญหา นอกจากนี้ หากขาดความเข้าใจดังกล่าว จะทำให้ไม่สามารถรู้ได้ว่าวิธีการต่อต้านที่ปฏิบัติอยู่สามารถแก้ไขปัญหาลงได้หรือไม่

**วัตถุประสงค์ 2 :** เพื่อใช้การโจมตีทางการเงินกวาดล้างระบบอาชญากรรมที่ร้ายแรงนี้

- ▶ **เหตุผล:** การค้ำมนุษย์สามารถเป็นอาชญากรรมที่บ่งชี้และพิสูจน์ได้ยาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งหากเหยื่อหวาดกลัวจนไม่กล้าให้ข้อมูล อย่างไรก็ตาม หากมีหลักฐานเพียงพอก็สามารถก่ออาชญากรรมจริง อีกทั้งยังเป็นปฏิบัติการระดับใหญ่และอย่างมีระบบอีกด้วย การบังคับใช้กฎหมายของสหราชอาณาจักร อาจมุ่งโจมตีระบบการเงินได้โดยตรง ซึ่งเท่ากับเป็นการทำลายผลประโยชน์ซึ่งเป็นหัวใจสำคัญของกระบวนการ



**ขั้นตอนที่ 1. การวางแผนปฏิบัติการ**

**ขั้นตอนที่ 1. มีหลักการสำคัญคือ**

1. จัดตั้งกลุ่มโกลด์กรุ๊ป (Gold Group) จากหลายหน่วยงาน
2. ร่วมกับกองกำลังท้องถิ่นเพื่อการสื่อสาร
3. จัดทำร่างกลยุทธ์ปฏิบัติการ UKP2
4. ยืนยันวัตถุประสงค์ในการปฏิบัติการ UKP2
5. กำหนดนโยบายและแนวปฏิบัติของ UKP2 ร่วมกับหน่วยงานอื่น อาทิ กลยุทธ์ด้านสื่อ กลยุทธ์ด้านเหยื่อ และกลยุทธ์ด้านข่าวกรอง

ในเดือนมิถุนายน 2550 ปฏิบัติการเพนแทมเทอร์ 2 ขั้นที่ 1 เริ่มด้วยการบรรยายสรุประดับชาติที่ สำนักงานใหญ่ตำรวจกลูเชสเตอร์ไชร์ โดยมีเจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมายเข้าร่วมประชุมกว่าหนึ่งร้อยคน หัวใจสำคัญของปฏิบัติการ UKP2 คือการมุ่งกวาดล้างการค้ำมนุษย์ซึ่งเป็นการก่ออาชญากรรมอย่างเป็นระบบ โดยการใช้ข่าวกรอง

แผนปฏิบัติการ UKP2 ทำให้กองกำลังทั้งหมดสามารถปฏิบัติการตามต้นแบบงานข่าวกรองแห่งชาติของ สหราชอาณาจักรและดำเนินภารกิจดังนี้

1. กลยุทธ์ในการควบคุมงานระดับภูมิภาค<sup>1</sup> (ส่วนใหญ่จัดให้การค้ำหนุนยเพื่อแสวงประโยชน์ทางเทศเป็นความสำคัญอันดับต้น)
2. กลยุทธ์ในการควบคุมระดับกองกำลัง

กลุ่มโกลด์กรุ๊ปจากหลายหน่วยงานร่วมมือกับสำนักงานระบบอาชญากรรมร้ายแรง (SOCA) สำนักงานชายแดน (UKBA) และสำนักงานกิจการภายใน (Home Office) สำนักงานสรรพากรและศุลกากร (HMRC) ศูนย์ต่อต้านการค้ามนุษย์แห่งสหราชอาณาจักร (UKHTC) ศูนย์การแสวงประโยชน์จากเด็กและการคุ้มครองด้วยระบบออนไลน์ (CEOP), ACPO, NPIA, รัฐบาลสก๊อตแลนด์ สำนักงานไอร์แลนด์เหนือ Gardai Síochána (ตำรวจจากสาธารณรัฐไอร์แลนด์) และ องค์ครพัฒนาเอกชนที่เป็นหุ้นส่วนสำคัญ เช่น โครงการพ็อปปี้ (Poppy Project)<sup>2</sup>.

#### โครงสร้างการปฏิบัติงาน

โครงสร้างที่ลดหลั่นเป็นสามระดับของ UKP2 สะท้อนให้เห็นโครงสร้างสำนักงานตำรวจ UK คือระดับท้องถิ่น ภูมิภาค และ ระดับชาติ

**โกลด์:** กลุ่มประสานงานกลยุทธ์จากหลายหน่วยงานระดับชาติ

**ซิลเวอร์:** กลุ่มงานระดับภูมิภาค อาทิ กลุ่มเฉพาะกิจด้านกลยุทธ์ และการประสานงาน (RTTCG) บริหารจัดการโดยหน่วยข่าวกรองตำรวจระดับภูมิภาค (RIU)

**บรอนซ์:** กองกำลังในท้องถิ่น

### ขั้นตอนที่ 2: บรรยายสรุปและจัดระบบข่าวกรอง

ในขั้นตอนที่ 2 มีการบรรยายสรุปให้หกภูมิภาคใช้เวลาประมาณแปดชั่วโมงทั่ว สหราชอาณาจักร รวมทั้งการบรรยายสรุปให้ไอร์แลนด์ทั้งภูมิภาคในปลายฤดูร้อนปี 2550 มีเจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมายเข้าร่วมประชุมกว่า 500 นาย ผู้เข้าประชุมทุกคนได้รับแจกเพิ่มเอกสารเรื่องการปฏิบัติการกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และจุดประสานงานเพื่อขอคำแนะนำ

UKP2 อาศัยระบบสอบสวนกลางของสำนักงานแห่งชาติสอง 2 (HOLMES2) เพื่อบริหารจัดการข่าวกรอง ระบบนี้เป็นระบบคอมพิวเตอร์ซึ่งสามารถบรรจุข้อมูลปริมาณมหาศาล ซึ่งส่วนใหญ่ประมวลมาจากการสืบสวนที่สำคัญ อาทิจرائمอาชญากรรมที่ยังไม่อาจคลี่คลายเงื่อนงำได้ การข่มขืนอย่างต่อเนื่อง หรือการก่อการร้าย การประมวลผลข้อมูลดังกล่าวใช้ระบบข้อมูลตามสั่ง (bespoke data structure) ระบบจัดเก็บข่าวกรอง (intelligence repository) และกระบวนการทางธุรกิจ เพื่ออำนวยความสะดวกในการเข้ามาใช้ฐานข้อมูลข่าวกรองแห่งชาติ

#### ขั้นตอนที่ 2 การบรรยายสรุป

1. วิธีการตอบโต้การค้ามนุษย์ของรัฐบาล
2. เนื้อหาและแนวคิดของ UKP2
3. ข้อมูลรวมของ SIO Toolkit
4. กรณีศึกษา - การสืบสวน THB
5. กรณีศึกษา - การสืบสวนทางการเงิน และกระบวนการก่ออาชญากรรม
6. การดูแลเหยื่อและประเด็นกฎหมาย CPS (UKHTC)
7. กลยุทธ์การข่าวกรองแห่งชาติ - SOCA
8. โจมตีการค้ามนุษย์: เงินพระราชทานจากงานสรรพากรและศุลกากร (HMRC)
9. หน่วยงานชายแดนและการตรวจคนเข้าเมือง
10. ช่วงคำถามและคำตอบ

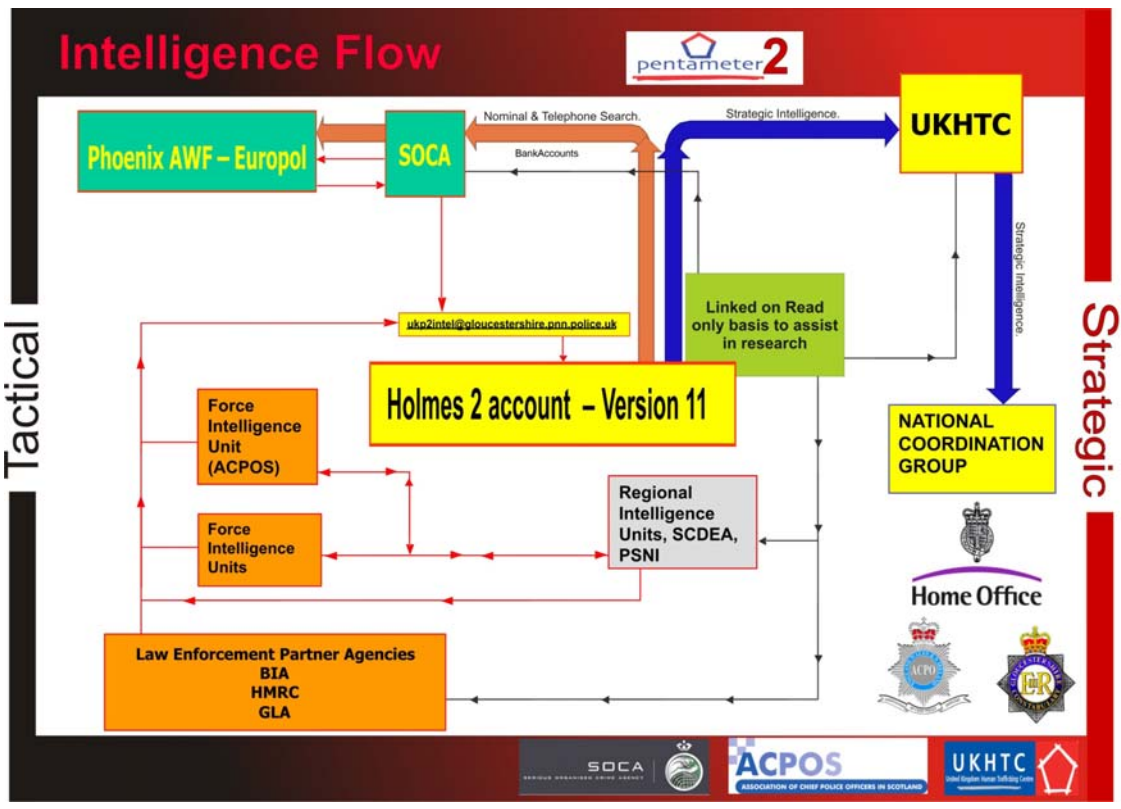
<sup>1</sup> มีการกำหนดกลยุทธ์ในการควบคุมเพื่อตรวจสอบการดำเนินงานตามอันดับความสำคัญด้วยหลักการสามข้อ คือ การบังคับใช้ มาตรการป้องกัน และการใช้ข่าวกรอง

<sup>2</sup> โครงการการกุศลโดยเงินทุนของรัฐบาลเพื่อจัดหาที่พักและให้การเยียวยาผู้ตกเป็นเหยื่อค้ามนุษย์

ระบบข่าวกรอง HOLMES2 ช่วยให้ UKP2 สามารถเชื่อมโยงระบบกับห้องที่ต่างๆ 19 แห่งเพื่อเปรียบเทียบและนำข้อมูลมาใช้ร่วมกัน

ลักษณะพิเศษของระบบ HOLMES2 คือการเชื่อมต่อระหว่างเซิร์ฟเวอร์ต่างๆ ซึ่งเป็นสิ่งจำเป็นยิ่งสำหรับขั้นตอนที่ 2 (P2) เซิร์ฟเวอร์ที่เชื่อมต่อกันโดยตรงระหว่างห้องที่ต่างๆ 19 แห่ง ทำให้องค์กำลังจากหลายหน่วยเข้าถึงพื้นที่ได้พร้อมกันคือหน่วยสืบสวนประจำภูมิภาค (RIUs) ศูนย์ต่อต้านการค้ายมนุษย์แห่งสหราชอาณาจักร (UKHTC) และสำนักงานระบบอาชญากรรมร้ายแรง (SOCA) การดำเนินงานในลักษณะนี้ไม่เคยปรากฏมาก่อนในวงการตำรวจอังกฤษ การเชื่อมโยงกันนี้ช่วยให้ได้ข้อมูลข่าวกรองโดยการอ่านเท่านั้น จึงทำให้สามารถควบคุมคุณภาพข้อมูลได้โดยส่วนกลาง อนึ่ง UKP2 ยังสามารถกำหนดรูปแบบการดำเนินงานหลักของระบบงานวิจัยส่วนกลาง (CRI) ดังแผนภูมิข้างล่างนี้

**ระบบงานวิจัยส่วนกลาง (CRI)**



HMRC และ SOCA จัดเจ้าหน้าที่พัฒนาข่าวกรองมาประจำการอยู่ที่หน่วยประสานงานแห่งชาติ เพื่อใช้ชุดข้อมูลมาช่วยกำหนดรูปแบบการปฏิบัติการต่อต้านเครือข่ายองค์กรการค้ายมนุษย์ เป็นต้นว่า HMRC จะบังคับใช้กฎหมายรายได้ที่เกี่ยวข้องกับเครือข่ายเหล่านี้

ในระบบ UKP2 จำเป็นต้องมีข่าวกรองสำคัญสามชุดสำหรับกองกำลังหน่วยข่าวกรองประจำภูมิภาค และจุดตรวจของตำรวจที่ทำเรือหรือชายแดน ปฏิบัติการนี้ประมวลผลข้อมูลข่าวกรองไว้เกือบ 6,500 ชุดในระบบ HOLMES2 จากฝ่ายตำรวจ HMRC หน่วยงานชายแดน และ SOCA ทุก 19 ล็อกของข่าวกรองจะมีการจัดแยกข่าวกรองไว้เป็นกลุ่มสำหรับชื่อเรียก (nominals) หมายเลขโทรศัพท์ ตำบลที่อยู่ หรือยานพาหนะ การประมวลผลข้อมูลจากหลายส่วนดังกล่าวทำให้ได้กลุ่มข้อมูลใหม่ อาทิ จากการรวมกลุ่มหลายกองกำลังและหน่วยงานทำให้ได้ข้อมูลเครือข่ายอาชญากรรมที่เชื่อมโยงกัน ข้อมูลดังกล่าวคือรายงานที่จัดส่งให้กองกำลังหรือหน่วยงานที่เป็นแกนนำในเรื่องนั้นๆ หลังจากนั้นอีกสามสัปดาห์จะมีการติดตามผลโดยใช้กลไกการถ่ายทอดข้อมูล ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของเครื่องมืออำนวยความสะดวก "ในการ

จัดการการปฏิบัติงาน” ในระบบ HOLMES2 อนึ่งโครงการ UKP2 ยังสกัดข้อมูลจากระบบ HOLMES 2 เพื่อจัดส่งไปให้ตำรวจยุโรป (Europol) เพื่อเพิ่มพูนความเข้าใจในเรื่องเครือข่ายการค้ำมนุษย์ทั้งภาคพื้นยุโรป

### ขั้นตอนที่ 3: การปฏิบัติการขั้นต้น

การปฏิบัติการขั้นต้นริเริ่มโดยผู้บัญชาการกลุ่มบรอนซ์ (Bronze Commanders) ซึ่งจะประสานงานกันภายในพื้นที่ปฏิบัติการ หน่วยประจำท้องที่ 55 หน่วยจะรายงานการปฏิบัติงานทุกสองสัปดาห์ มีการจัดการรวบรวมข้อมูลด้วยระบบอี-เมลโดยมีวัตถุประสงค์ในการปฏิบัติงานสำคัญสี่ประการ วัตถุประสงค์และผลลัพธ์ของงานในขั้นตอนนี้มีรายละเอียดอยู่ในตารางในหน้าถัดไป

#### การตรวจติดตามและการบริหารความเสี่ยง

กลุ่มโกลด์ (Gold Group) ประชุมกันทุกเดือน เพื่อเสนอภาพรวมและทิศทางยุทธวิธี โดยมีการเสนอรายงานสำคัญจากทีมที่ทำงานร่วมกันในเรื่องแผนปฏิบัติการ งานที่ทำสำเร็จในเดือนนั้น ความเสี่ยง ความก้าวหน้าและการกำหนดอันดับความสำคัญของงาน มีการบริหารความเสี่ยงของโครงการโดยระบบตรวจสอบความเสี่ยง และมีการจัดเก็บเอกสารทั้งหมดไว้ในแฟ้ม โดยเจ้าหน้าที่ประสานงาน

พันธะหนี้สินคือเครื่องมือในการควบคุมและกระทำมิชอบที่พบมากที่สุดในช่วง UKP2 อย่างไรก็ตามผู้คิดบ่วงพันธะหนี้สินก็มักเป็นกลุ่มที่ให้ความร่วมมือในการบังคับใช้กฎหมายน้อยที่สุดเช่นกัน

### ขั้นตอนที่ 4: สอบถามรายละเอียดและทบทวน

มีการส่งมอบแบบกรอกรายละเอียดให้ผู้บัญชาการหน่วยบรอนซ์ทุกคน ซึ่งข้อมูลดังกล่าวประกอบไปด้วย

1. การเตรียมปฏิบัติการ UKP2
2. ข่าวกอง
3. การจัดการการปฏิบัติการและการสอบสวน
4. ความยุติธรรมทางอาญาและประเด็นเรื่องพยานหลักฐาน
5. ประเด็นปลีกย่อย

ข้อมูลทั้งหมดนี้จะครอบคลุมถึงเรื่องที่ยากลำบากและความท้าทายที่เกิดขึ้น รวมทั้งโอกาสที่หลุดลอยไป

มีการจัดประชุมแห่งชาติเพื่อรับฟังผลตอบรับเมื่อวันที่ 7 กรกฎาคม 2551 ที่กลูเซสเตอร์ไชร์ โดยมีเจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมายที่เป็นตัวแทนจากหน่วยงานด้านกฎหมายและหน่วยงานรัฐบาลต่างๆเข้าร่วมประชุมกว่า 100 นาย การประชุมนั้นได้รับผลตอบรับกลับเรื่องการบังคับใช้กฎหมาย ในบทเรียนสำคัญต่างๆจากกระบวนการสอบถามรายละเอียด โดยมีปาฐกถาพิเศษของ Vernon Coaker MP รัฐมนตรีช่วยว่าการกิจการตำรวจ ความมั่นคงและความปลอดภัยของชุมชน ซึ่งแสดงให้เห็นว่าปฏิบัติการนี้ถือเป็นพันธกิจสำคัญทางการเมืองท้ายที่สุดจะมีการจัดทำแผนงานของ สหราชอาณาจักร ในเรื่องการต่อสู้การค้ำมนุษย์ โดยเป็นผลงานต่อเนื่องจาก UKP2

### UKP2 ชั้นที่ 3: วัตถุประสงค์และผลลัพธ์ของแผนปฏิบัติการ

**วัตถุประสงค์หลักข้อ 1:** เพื่อช่วยเหลือเหยื่อการค้ามนุษย์ และคัดแยก ชัดขวาง จับกุม และนำผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการก่ออาชญากรรม มาสู่กระบวนการยุติธรรม

ดังที่ได้กล่าวมาแล้วว่ามีผู้ตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์เพื่อการค้าประเวณีจำนวนมากได้รับความช่วยเหลือและผู้ต้องสงสัยถูกจับกุม ยิ่งกว่านั้น UKP2 ยังได้ทำการสืบสวนการดำเนินกิจกรรมต่างๆที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้แรงงาน และช่วยเหลือผู้ตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์ได้รวมห้าราย โดยมีเคิร์รวมอยู่ด้วยสามคน

**วัตถุประสงค์หลักข้อ 2:** เพื่อลดอันตรายที่จะเกิดกับบุคคลด้วยการปรับปรุงการคุ้มครองและช่วยเหลือผู้ตกเป็นเหยื่อ โดยการส่งเสริมเรื่องสิทธิมนุษยชนและการถือเหยื่อเป็นศูนย์กลางในระดับปฏิบัติการ

มีการกำหนดคุณทวิวิธีระดับชาติเรื่องผู้ตกเป็นเหยื่อ เพื่อจัดหาที่พักและจัดหาผู้เชี่ยวชาญเรื่องทรัพย์สิน และเสนอการบรรยายในกระบวนการบรรยายสรุปแห่งชาติ และในคู่มือสำหรับเจ้าหน้าที่สอบสวนอาวุโส (SIO) ขณะนี้ UKHTC ได้พัฒนาคู่มือดังกล่าวขึ้นเป็น “คู่มือการสืบสวนการค้ามนุษย์แห่งชาติ”

โดยคาดการณ์ว่าเจ้าหน้าที่สอบสวนระดับท้องถิ่นจะต้องเผชิญปัญหาในการปฏิบัติงานมากมาย อาทิการพิจารณาสถานภาพของเหยื่อหนึ่งผู้ที่อยู่ภายใต้ภาวะหนีผู้ถูกพัน ซึ่งเป็นกลุ่มใหญ่ที่สุด (แต่มีความเสี่ยงต่ำสุด) นั้นมักเป็นผู้ที่ไม่ยอมให้ความร่วมมือ และจากประสบการณ์ปรากฏว่ามักให้ข้อมูลที่ไม่สมบูรณ์และทำให้เกิดการเข้าใจผิด ในบางกรณีอุปสรรคเรื่องภาษาและการจัดหาที่พักอย่างรีบด่วนก็เป็นปัญหาใหญ่ในเรื่องการสอบสวน ดังนั้นเพื่อช่วย “วัด” ระดับปฏิกริยาของเหยื่อดังกล่าว เจ้าหน้าที่ของกลุ่มโกลด์ UKP2 จึงได้จัดทำคู่มือว่าด้วย “รูปแบบความไม่ร่วมมือของเหยื่อ (Victim Attrition Model)” ซึ่งกำลังมีการวิเคราะห์เพื่อนำมาเป็นบทเรียนในการสืบสวนสอบสวน

**วัตถุประสงค์หลักข้อ 3:** เพื่อให้อำนาจตามพระราชบัญญัติอาชญากรรม 2002 และอำนาจตามพระราชบัญญัติศาลอาญา (คำพิพากษา) 2000 ในการต่อต้านปราบปรามการกระทำอันเป็นอาชญากรรม ตลอดจนริบทรัพย์สินผู้ร่วมกระทำผิด

จากการสอบสวนตามแผนปฏิบัติการ UKP2 จนถึงปัจจุบัน ทางกร ได้ริบทรัพย์สินอันเป็นเงินสดรวมกว่า 500,000 ปอนด์ และอาชิตทรัพย์สินอื่น ๆ อีกรวมมูลค่ากว่า 3 ล้านปอนด์ในขั้นต้น เพื่อรอการไต่สวน ทั้งนี้อาจมีการอาชิตทรัพย์สินเพิ่มอีกระหว่างการไต่สวน มีการโจมตีด้านการเงินเพิ่มขึ้นโดยหน่วยงานอาชญากรรมทางภาษี (Criminal Taxes Unit) ในกรมสรรพากรและศุลกากร (HM Revenue and Customs) ซึ่งเป็นหน่วยงานที่รองรับข่าวกรองเกี่ยวกับบุคคลหรือกิจการที่อาจเป็นกลุ่มเป้าหมายเพื่อดำเนินการสืบสวนสอบสวนและติดตามพฤติกรรมต่อไป

**วัตถุประสงค์หลักข้อ 4:** เพื่อส่งเสริมความรู้และความเข้าใจขอบเขตและธรรมชาติของปัญหาการค้ามนุษย์ที่ประสบในสหราชอาณาจักร และประเทศยุโรปอื่นๆ โดยการมุ่งเจาะและประสานงานการรวบรวมข่าวกรอง ซึ่งรวมถึงการปรับปรุงการจัดเก็บข่าวกรองในเรื่องการแสวงประโยชน์จากแรงงานและการค้าเด็ก

หน่วยข่าวกรองภาคตะวันตกเฉียงใต้ (SWRIU) ได้จัดทำประเมินผลข้อมูลระดับภูมิภาคเสร็จสมบูรณ์ โดยอาศัยฐานข้อมูลของ UKP2 และจากแหล่งอื่นๆด้วย ซึ่งอาจนำไปเป็นต้นแบบในการประเมินผลระดับชาติได้ การประเมินผลดังกล่าวของ SWRIU ทำโดยการจัดแบ่งประเภทธุรกิจ ในอุตสาหกรรมการค้าประเวณี และจัดประมวลข่าวกรองการค้ามนุษย์ในเรื่องภาวะเสี่ยงที่เกิดจากการบังคับขืนใจในระดับต่างกัน ยิ่งมีการบังคับขืนใจสูงเท่าใด บุคคลที่เป็นเป้าหมายก็ยิ่งเสี่ยงต่ออันตรายมากเท่านั้น อันเป็นหน้าที่ซึ่งผู้บังคับใช้กฎหมายพึงพิจารณา

## สัมฤทธิ์ผลของระบบปฏิบัติการเพนแทมิเตอร์ 2

UKP2 นับเป็นการปฏิบัติการระดับชาติที่ใหญ่ที่สุดในเรื่องนี้ และได้กำหนดกลยุทธ์สำคัญให้แก่งานตำรวจสหราชอาณาจักร ลักษณะพิเศษเฉพาะของปฏิบัติการนี้คือการเป็นระบบแห่งชาติที่ประกอบด้วยโครงสร้างการจัดการข่าวกรองที่ครอบคลุม อันแสดงถึงคุณประโยชน์ของการร่วมมือกันของหน่วยงานพหุภาคีระดับชาติ คุณประโยชน์ดังกล่าวได้แก่

1. การสามารถใช้กลยุทธ์เชิงรุกได้สะดวกยิ่งขึ้น อาทิ ในการบุกจับและการช่วยเหลือเหยื่อ
2. การสามารถแบ่งประเภทและเข้าใจกลุ่มอาชญากรรมต่างๆ ได้ง่ายขึ้น โดยการรวมกลุ่มข้อมูล เพื่อสนับสนุนการสืบสวนเชิงลึกในการต่อต้านอาชญากรรมที่ดำเนินการอย่างเป็นระบบ
3. การสามารถพัฒนากลยุทธ์จากข่าวกรองให้ก้าวหน้าได้ง่ายขึ้น ซึ่งช่วยให้เห็นภาพของลักษณะและขอบเขตการค้ำนุษย์ในธุรกิจทางเพศ ระดับของการข่มขู่บังคับ และความเสี่ยงต่อระบบอาชญากรรมต่างๆ ที่เผชิญหน้าอยู่ใน สหราชอาณาจักร

## ประวัติความเป็นมา: เรื่องราวก่อนปฏิบัติการเพนแทมิเตอร์ 2

รัฐบาลอังกฤษและหน่วยงานบังคับใช้กฎหมาย มีความมุ่งมั่นที่จะปราบปรามการค้ามนุษย์มาเป็นเวลาหลายปี โดยถือเป็นการกิจอันดับแรกอย่างหนึ่งในช่วงที่สหราชอาณาจักร ทำหน้าที่เป็นประธานสหภาพยุโรป (EU) และกลุ่ม G8 ซึ่งนำไปสู่การปฏิบัติงานตามแผนการปราบปรามการค้ามนุษย์ของ EU ในช่วงปลายปี 2548 หลังจากนั้นจึงมีการดำเนินงานตามแผนปราบปรามการค้ามนุษย์ของสหราชอาณาจักร ซึ่งมีการประสานงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานต่างๆ ของรัฐบาลและพันธมิตร โดยมีการกำหนดมาตรการรวม 62 ข้อในเรื่องสำคัญสี่เรื่องคือ 1) การป้องกัน 2) การบังคับใช้กฎหมาย/การสืบสวนและการดำเนินคดี 3) การให้ความคุ้มครองและช่วยเหลือต่อผู้ใหญ่ที่ตกเป็นเหยื่อ และ 4) การค้าเด็ก

ปฏิบัติการเพนแทมิเตอร์ 1 ระหว่างปี 2548-49 มีวัตถุประสงค์เพื่อ สร้างความตระหนักระดับชาติในเรื่องการค้ามนุษย์ บังชี้ขอบเขตของปัญหา สนับสนุนการฟื้นฟูเหยื่อเหยื่อ และลดอันตราย และทำให้สหราชอาณาจักร เป็นแหล่งอันตรายสำหรับผู้ที่เกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ที่มีเจตนาจะแสวงหาประโยชน์ทางเพศ ในช่วงเวลานี้มีการเข้าไปตรวจสอบสถานที่ต่างๆ รวม 500 แห่ง มีผู้ถูกจับกุมตัว 232 คน ในจำนวนนี้ 134 คนถูกตั้งข้อหากระทำผิดในกรณีต่างๆ ต่อมามีการจัดตั้งศูนย์การต่อต้านการค้ามนุษย์ UK (UKHTC) เมื่อวันที่ 3 ตุลาคม 2549



DCS ริชาร์ด เบอร์รี่ ฝึกอบรมผู้ปฏิบัติหน้าที่ต่อต้านการค้ามนุษย์ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยอธิบายถึงการจัดทำรูปแบบงานวิจัยส่วนกลาง (CRI) และการนำไปปฏิบัติโดยหน่วย UK เพนแทมิเตอร์ 2

## บทเรียนช่วงแรก

UKP2 แสดงให้เห็นว่าปฏิบัติการบังคับใช้กฎหมายแบบบูรณาการในระดับชาติใช้ได้ผล โดยที่ปฏิบัติการในรูปแบบของ UKP2 สามารถเริ่มต้นด้วยการปราบปรามการก่ออาชญากรรมที่ทำหาย อย่างเช่นการค้ามนุษย์เพื่อแสวงประโยชน์ทางเพศ UKP2 เป็นปฏิบัติการขั้นพื้นฐานที่ครอบคลุมมากกว่าจะเป็นกรอบระดับสูงที่มีการปรับปรุงดีแล้ว ดังนั้นจึงจำเป็นต้องมีการพัฒนาต่อไปอีกมาก

ในการรับมือกับธุรกิจในรูปแบบต่างๆที่เกิดขึ้นและขยายตัวในบริเวณกว้าง โดยมีหลายเครือข่ายที่เกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์นั้น จำเป็นต้องมีหน่วยเฉพาะกิจระดับชาติพร้อมด้วยกระบวนการประสานงานซึ่งต้องมีการตอบสนองอย่างเข้มแข็งจากห้องที่ ดังนั้น การปฏิบัติการบางหน่วยของ UKP2 จึงต้องขยายวงกว้างไกลกว่าขอบเขตอำนาจหน้าที่ของกองกำลังและผู้บังคับการหน่วย (ACPO/ACPOS) โดยต้องประสานงานกับประเทศ “ผู้ให้เงินทุนสนับสนุน” ที่อยู่ภาคส่วนเหนือขึ้นไปด้วย

การตัดสินใจเชิงกลยุทธ์ในช่วงต้นเพื่อจัดทำรายงาน ตรวจสอบและรวบรวมข้อมูลตามระบบที่เข้มแข็งนั้น ทำให้เชื่อถือได้ว่าข้อมูล สถิติที่ได้มาจากการปฏิบัติการนั้นผ่านการตรวจสอบมาเป็นอย่างดี ขณะนี้กำลังมีการวิเคราะห์ข้อมูลของ UKP2 และทีมงานที่ ปฏิบัติการร่วมกันในขั้นต่อไปให้เสร็จสมบูรณ์ โดย ริชาร์ด เบอรี่ (Richard Berry) รองผู้อำนวยการฝ่ายสืบสวนสอบสวน สार्वत्र สืบสวน ซู แบริดชอว์ (Sue Bradshaw) และจำลิวเอกนักลีบ เกรก กัททรี (Craig Guthrie)

ในฐานะผู้บัญชาการหน่วย UKP2 นายตำรวจใหญ่ ดร. ทิมอธี เบรน (Dr. Timothy Brain) ได้มอบหมายให้รองผู้บัญชาการสืบสวน สอบสวน DCS ริชาร์ด เบอรี่ เป็นผู้ประสานงานแห่งชาติ DCS เบอรี่จึงได้กำหนดแผนงานเพื่อร่วมปฏิบัติการกับสารวัตรสืบสวน ซู แบริดชอว์ และจำลิวเอกนักลีบ เกรก กัททรี ในฐานะหน่วยประสานงานประจำสำนักงานใหญ่ของตำรวจห้องที่ กลุ่ขเสดเคอร์ไรร์ ยิ่งกว่านั้น UKP2 ยังได้ร่วมกำหนดแนวทางในการบังคับใช้กฎหมายต่อต้านการค้ามนุษย์ในขอบเขตที่กว้างขึ้นภายในประเทศในกลุ่ม G6 บางประเทศด้วย โดยผ่านกองกำลังยูโรโพล (Europol) และขณะนี้กำลังเริ่มขยายผลการเรียนรู้มาสู่เอเชีย โดยการจัดตั้งหน่วยงานที่ใช้ โครงสร้าง UKP2 เป็นต้นแบบ และเพื่อสนับสนุนความค้ำริที่จะบังคับใช้กฎหมายต่อต้านการค้ามนุษย์ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ซึ่งเป็น แหล่งต้นทางของผู้ตกเป็นเหยื่อจำนวนมากในสหราชอาณาจักร

ดูข้อมูลเกี่ยวกับโครงการ UNIAF's SIREN project ได้จาก [SIREN@undp.org](mailto:SIREN@undp.org)

SIREN คือโครงการที่สนับสนุนโดย

โครงการความร่วมมือสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์

สำนักงานบริหารโครงการประจำภูมิภาค (UNIAF/RMO)

อาคารสหประชาชาติ ชั้น 7 บล๊อค บี

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ 10200

ประเทศไทย

[www.no-trafficking.org](http://www.no-trafficking.org)

