

# COMMIT

COORDINATED MEKONG MINISTERIAL INITIATIVE AGAINST TRAFFICKING



แผนปฏิบัติการของกระบวนการความร่วมมือระดับรัฐมนตรี  
ของประเทศในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง เพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์  
ฉบับที่สาม

## COMMIT SPA III 2554-2556

ร่างสำหรับพิจารณาในการประชุมเตรียมการ

SOM 8 / IMM 3

มกราคม 2554 กรุงเทพฯ ประเทศไทย

ก่อนการประชุม

COMMIT SOM 8 / IMM 3

(วันที่อยู่ระหว่างการพิจารณา) หัวหิน ประเทศไทย

# สารบัญ

ภาพรวมแผนปฏิบัติการของกระบวนการความร่วมมือระดับรัฐมนตรีของ

ประเทศในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ ฉบับที่สาม COMMIT SPA III (2554-2556)

1. ความเป็นมาของกระบวนการ COMMIT	4
2. บันทึกความเข้าใจ COMMIT	4
3. COMMIT SPA I (แผนปฏิบัติการฉบับที่ 1 2548-2550)	5
4. COMMIT SPA II (แผนปฏิบัติการฉบับที่ 2 2551-2553)	6
5. COMMIT SPA III (แผนปฏิบัติการฉบับที่ 3 2554-2556)	6
6. วิวัฒนาการของ COMMIT SPA	8
7. บทบาทสำคัญและความสัมพันธ์ในกระบวนการ COMMIT ในการสนับสนุนให้เกิดความยั่งยืน	9
8. หลักชี้นำของกระบวนการ COMMIT	10

## COMMIT SPA III (2554-2556)

ยุทธศาสตร์ 1: นโยบาย และ ความร่วมมือ	11
ยุทธศาสตร์ 2: กรอบกฎหมาย การบังคับใช้กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม	15
ยุทธศาสตร์ 3: การคุ้มครอง พี่นฟู และการกลับคืนสู่สังคม	20
ยุทธศาสตร์ 4: มาตรการป้องกันและลดความเสี่ยงทางสังคม	25
ยุทธศาสตร์ 5: ระบบข้อมูลและติดตามการต่อต้านการค้ามนุษย์	30
รายการสรุปรวม: กิจกรรม และ ยุทธศาสตร์สำหรับ COMMIT SPA III (2554-2556)	34

## ภาคผนวก

ภาคผนวก ก บันทึกความเข้าใจ COMMIT (2004)	42
ภาคผนวก ข ปฏิญญาของ COMMIT (2007)	50

ภาพรวมของกระบวนการ COMMIT และ COMMIT SPA III  
(2554-2556)

Draft

## ความเป็นมาของกระบวนการ COMMIT

ความร่วมมือระดับรัฐมนตรีของประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ (COMMIT) เป็นความร่วมมือ อย่างเป็นทางการระหว่างรัฐบาลหกประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ได้แก่ ประเทศกัมพูชา จีน ลาว พม่า ไทย และ เวียดนาม เพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างระบบที่ยั่งยืนและมีประสิทธิภาพ ในการร่วมมือและประสานงานข้ามพรมแดนเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ กิจกรรมที่จัดขึ้นเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ได้รับการออกแบบและดำเนินการโดย ความร่วมมือระหว่างภาครัฐและพันธมิตรจากหน่วยงานด้านการพัฒนา โดยมีภารกิจหรือและประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งจากภาคประชาสังคม หน่วยงานที่ให้ความช่วยเหลือแก่ผู้เสียหาย องค์กรระหว่างประเทศ และบุคคลที่ตกเป็น ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ ซึ่งรวมถึงเด็กและเยาวชน

วัตถุประสงค์ของกระบวนการ COMMIT คือ:

- เพื่อสนับสนุนและเสริมสร้างระบบและการจัดการระหว่างประเทศและการร่วมมือภายในภูมิภาคเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์
- เพื่อวางแนวทางการต่อต้านการค้ามนุษย์แบบองค์รวมในภูมิภาค ครอบคลุมปัญหาการค้ามนุษย์ในทุกแง่มุมโดยถือเอาผู้เสียหาย จากการค้ามนุษย์เป็นศูนย์กลางในการดำเนินงานทุกอย่าง
- เพื่อเสาะหาและปรับใช้รูปแบบที่ประสบความสำเร็จในประเทศหนึ่งสู่อีกประเทศหนึ่ง ตามความเหมาะสม และ
- เพื่อสร้างเสริมศักยภาพของแต่ละประเทศในการต่อต้านการค้ามนุษย์ ซึ่งจะช่วยส่งเสริมให้การดำเนินงาน ในระดับภูมิภาค บนพื้นฐานความแข็งแกร่งที่มีอยู่แล้วของแต่ละประเทศ

## บันทึกความเข้าใจ COMMIT

ในการประชุมระดับรัฐมนตรีครั้งที่ 1 (IMM 1) เมื่อเดือนตุลาคม 2547 ได้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือของประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ โดยรัฐมนตรีจาก 6 ประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำ โขง (โปรดดูจากภาคผนวก 1) บันทึกความเข้าใจนี้ประกอบไปด้วยห้าตอน รวมทั้งหมด 34 ข้อ ตอนที่ห้าของบันทึกความ เข้าใจระบุถึงโครงสร้างพื้นฐานและนโยบายการดำเนินงานของกระบวนการ COMMIT ดังนี้

- **ข้อ 28** พัฒนาแผนปฏิบัติการระดับอนุภูมิภาคว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์เบื้องต้น พ.ศ. 2548 - 2550 และใช้ความพยายามทั้งปวงที่จำเป็นเพื่อให้มีการอนุวัติการแผนปฏิบัติการนี้อย่างเต็มที่
- **ข้อ 31** ทบทวนการอนุวัติการแผนปฏิบัติการ และรับเอาแผนปฏิบัติการระดับอนุภูมิภาคฉบับใหม่โดยการพิจารณาของที่ประชุมระดับรัฐมนตรีของประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงในช่วงปลายปี พ.ศ. 2550
- **ข้อ 32** จัดตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจระดับชาติเพื่อร่วมมือกับสำนักงานเลขานุการของ COMMIT (โครงการระหว่างหน่วยงานเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ของสหประชาชาติในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง) และหุ้นส่วนอื่น

- **ข้อ 33** เชิญชวนหน่วยงานที่ให้การสนับสนุนด้านทุนของรัฐบาลรวมทั้งของสหประชาชาติที่เกี่ยวข้อง องค์การระหว่างประเทศอื่น ระดับรัฐบาลและองค์การที่มีในระดับรัฐบาล และภาคเอกชนในการให้ความช่วยเหลือด้านการเงิน วัสดุ อุปกรณ์ และวิชาการเพื่อสนับสนุนความพยายามในการต่อต้านการค้ามนุษย์ของประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง รวมทั้งการอนุวัติการบันทึกความเข้าใจนี้ และ แผนปฏิบัติการที่จะมีขึ้น

ข้อความในตอนต้นของบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือของประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงเพื่อการต่อต้านการค้ามนุษย์ ย้ำถึงความมุ่งมั่นอย่างแรงกล้าของรัฐบาลทั้งหกประเทศ ในการปฏิบัติการเชิงรุกเพื่อมิให้มีการยกเว้นโทษต่อผู้ค้ามนุษย์ คุ้มครองสิทธิของผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์และทรมานของรัฐบาลทั้งทางด้านกำลังคนและเงินทุนเพื่อต่อต้าน การค้ามนุษย์

- **กังวลอย่างลึกซึ้ง** ถึงความทุกข์ทรมาน ซึ่งมีสาเหตุมาจากการค้ามนุษย์ภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงและจากอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงไปยังภูมิภาคอื่นทั่วโลก
- **ยืนยันว่า** การที่มนุษย์ที่ได้ถูกนำมาค้า ขี้ขลาด ล่องลอย กักขัง และตกอยู่ในสถานการณ์ของการแสวงหาผลประโยชน์เป็นสิ่งที่ไม่สามารถยอมรับได้โดยสิ้นเชิง เพราะนำมาซึ่งการปฏิเสธสิทธิขั้นพื้นฐานที่สำคัญที่สุด และ สิทธิที่ไม่อาจแบ่งแยกได้
- **ยอมรับ** ถึงความจำเป็นในการเพิ่มประสิทธิภาพของกระบวนการยุติธรรมทางอาญาที่ใช้ตอบโต้การค้ามนุษย์ ทั้งนี้ เพื่อให้มีความยุติธรรมที่ไว้วางใจได้สำหรับเหยื่อของการค้ามนุษย์ และ เพื่อยุติซึ่งการที่ผู้ค้ามนุษย์และบุคคลอื่นซึ่งได้รับประโยชน์จากเหยื่อของการค้ามนุษย์ได้รับการยกเว้นโทษ
- **ยอมรับ** ถึงความสำคัญของบทลงโทษที่มีประสิทธิภาพและได้สัดส่วนสำหรับผู้ค้ามนุษย์ รวมถึงบทบัญญัติในกฤษฎีกา และการริบทรัพย์สินของบุคคลเหล่านั้น และการใช้ทรัพย์สินเหล่านี้เพื่อประโยชน์ของเหยื่อของการค้ามนุษย์
- **ยอมรับ** ว่า รัฐบาลแต่ละประเทศจะรับผิดชอบในการดำเนินการให้ได้มากที่สุดเท่าที่ทรัพยากรจะเอื้ออำนวย โดยการดำเนินการตามลำพัง และ โดยผ่านความช่วยเหลือและความร่วมมือระหว่างประเทศ เพื่อให้บรรลุความคืบหน้าในการปฏิบัติตามข้อผูกพันที่รับรองไว้ในบันทึกข้อความเข้าใจนี้ด้วยวิธีการที่โปร่งที่เหมาะสม
- **ตั้งใจอย่างเต็มที่ว่า** บันทึกความเข้าใจนี้สะท้อนถึงเจตนารมณ์ทางการเมืองอย่างต่อเนื่องของรัฐบาลพวกเราจะที่ร่วมมือกันต่อต้านการค้ามนุษย์ และ
- **เรียกร้องให้** ประเทศทั้งหลายที่อยู่นอกอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงร่วมมือกับประเทศของพวกเราในการต่อสู้เพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์

## แผนปฏิบัติการอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ ระยะที่หนึ่ง (COMMIT SPA I, 2548-2550)

ด้วยเจตนารมณ์ที่จะแปลบันทึกความเข้าใจไปสู่การปฏิบัติ ได้มีการจัดการประชุมผู้บริหารระดับสูงประจำปี (SOM) รวมถึงการประชุมเพื่อหารือระดับภูมิภาคและระดับประเทศหลายครั้ง ผลจากการประชุมดังกล่าวนำไปสู่การจัดทำแผนปฏิบัติการความร่วมมือของประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ฉบับแรกในปี พ.ศ. 2548 (COMMIT SPA I, 2548-2550) ซึ่งประกอบไปด้วยแนวคิดโครงการ (PPCs) รวมสิบสองข้อ ต่อมาในการประชุมการจัดทำแผนกลยุทธ์ ณ นคร

เวียงจันทน์ ประเทศลาว ในเดือนสิงหาคม พ.ศ. 2549 ได้มีการปรับปรุงแผนปฏิบัติการ SPA I เป็นผลให้ SPA II (2548-2550) มีแนวคิดโครงการทั้งสิ้น 10 ข้อ (ตามตารางเปรียบเทียบ)

## แผนปฏิบัติการอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ ระยะที่สอง (COMMIT SPA II, 2551-2553)

บันทึกความเข้าใจของ COMMIT ข้อที่ 31 กำหนดไว้ดังนี้

*“ทบทวนการปฏิบัติการตามแผนปฏิบัติการฯ รวมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการฯฉบับใหม่ โดยการจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงในปลายปี 2550”*

ตามความในข้อ 31 ของบันทึกความเข้าใจ COMMIT แผนปฏิบัติการฯฉบับแรกจึงมีผลบังคับใช้จนถึงเดือนธันวาคม 2550 เท่านั้น ทำให้ต้องมีการจัดทำแผนปฏิบัติการฯฉบับที่สอง เพื่อดำเนินพันธกิจต่อเนื่องจากบันทึกความเข้าใจ COMMIT และ COMMIT SPA I (2548-2550) ภายหลังจากการประชุมหารือระหว่างรัฐบาล และระหว่างรัฐบาลกับหน่วยงานอื่นๆ โดยการสนับสนุนจากเลขาธิการ COMMIT จึงได้มีการร่างแผนปฏิบัติการ COMMIT SPA II (2551-2553) ในปลายปีพ.ศ. 2549 และได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีทั้ง 6 ประเทศสมาชิก COMMIT ในการประชุมระดับรัฐมนตรีครั้งที่ 2 (IMM 2) ในเดือนธันวาคม พ.ศ. 2550 มีข้อปรับปรุงเพิ่มเติมจากแผนปฏิบัติการ COMMIT SPA I ดังนี้

- การรวมกิจกรรมการคัดแยกผู้เสียหาย และกิจกรรมอื่นๆในการให้ความคุ้มครองแก่ผู้เสียหาย ซึ่งในแผนปฏิบัติการฯฉบับที่ 1 แยกหัวข้อกัน ให้มาอยู่ในหัวข้อเดียวกันคือ การให้ความคุ้มครองแก่ผู้เสียหาย
- การรวมกิจกรรมในด้านดำเนินคดี กิจกรรมรณรงค์ด้วยการจับกุมผู้กระทำผิด และ กิจกรรมรณรงค์ด้วยกระบวนการยุติธรรมอื่นๆในแผนปฏิบัติการฯฉบับที่ 1 ให้อยู่ในหัวข้อเดียวกันภายใต้กิจกรรมกระบวนการยุติธรรมในแผนปฏิบัติการฯฉบับที่ 2 ซึ่งทำให้สอดคล้องกับขอบเขตการปฏิบัติงานที่ระบุไว้ในบันทึกความเข้าใจ COMMIT มากขึ้น
- การขยายขอบเขตกิจกรรมป้องกันการค้ามนุษย์ ซึ่งในแผนปฏิบัติการฯฉบับที่ 1 มีเพียงการระบุถึงการเป็นนายหน้าแสวงหาประโยชน์ ในแผนปฏิบัติการฯฉบับที่ 2 จึงได้มีการรวมกิจกรรมอื่นๆในการป้องกันการการค้ามนุษย์ ซึ่งทำให้สอดคล้องกับขอบเขตการปฏิบัติงานที่ระบุไว้ในบันทึกความเข้าใจ COMMIT มากขึ้น
- การปรับเปลี่ยนชื่อแนวคิดโครงการที่ 1 และ 3 (PPC 1, PPC 3) ในแผนปฏิบัติการฯฉบับที่ 2 ตามความเหมาะสม
- ที่สำคัญ คือกรอบการทำงานด้านการติดตามและประเมินผลได้รับการบูรณาการและบรรจุอยู่ในแผนปฏิบัติการฯฉบับที่ 2 ซึ่งไม่ได้บรรจุไว้ในแผนฉบับที่ 1 โดยแต่ละกิจกรรมมีการตั้งยุทธศาสตร์และระยะเวลาตามวัตถุประสงค์หลัก ที่รัฐบาลสมาชิก COMMIT ทั้งหกประเทศตกลงร่วมกัน และเลขาธิการ COMMIT ได้แจกจ่ายรายงานตรวจสอบประจำปีโดยใช้กรอบการทำงานด้านการติดตามตรวจสอบและประเมินผลที่วางนี้

## แผนปฏิบัติการอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ ระยะที่สาม (COMMIT SPA III, 2554-2556)

การร่างแผนปฏิบัติการ COMMIT SPA III พร้อมทั้งปรึกษาหารือ และเห็นชอบร่วมกัน กระทำขึ้นในช่วงกลางถึงปลายปี พ.ศ. 2553 โดยมีเนื้อหาเน้นหนักที่:

- การทบทวนดูว่าความมุ่งมั่นที่ระบุไว้ในบันทึกความเข้าใจ COMMIT ได้รับการสะท้อนไว้ในแผนปฏิบัติการที่ผ่านมาอย่างไร และค้นหาช่องว่างที่ควรบรรจไว้ในแผน COMMIT SPA III
- การทบทวนดูว่ารัฐบาลแต่ละประเทศได้ดำเนินงานตามความมุ่งมั่นที่ระบุไว้ในบันทึกความเข้าใจ COMMIT อย่างไร และให้การระบุช่องว่างมีความสำคัญในระหว่างการนำแผนปฏิบัติการมาปฏิบัติใช้ ที่ควรบรรจไว้ในแผน COMMIT SPA III
- การทบทวนดูกิจกรรมใน COMMIT SPA I และ II ที่ดำเนินการเสร็จสิ้นและยังไม่เสร็จสิ้นตามที่ได้กำหนดไว้ และดูความเหมาะสมที่จะบรรจุกิจกรรมที่ยังไม่เสร็จสิ้นไว้ใน COMMIT SPA III
- การปรับเปลี่ยนโครงสร้างของ COMMIT SPA III โดยลดการขยายความในเรื่องกิจกรรม เพื่อให้มีความยืดหยุ่นในการที่แต่ละประเทศจะนำไปดำเนินการ และ
- การพิจารณาโครงการริเริ่มใหม่ๆเกี่ยวกับการต่อต้านการค้ามนุษย์ โดยมีพื้นฐานมาจากบทเรียนที่ได้รับภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง จากภูมิภาคอื่นๆในเอเชีย และทั่วโลก

โครงสร้างของแผนปฏิบัติการ COMMIT SPA III (2554-2556) มีความสอดคล้องกับบันทึกความเข้าใจ COMMIT มากขึ้น กล่าวคือประกอบด้วยห้าส่วนสำคัญที่ตรงกัน มีการยกเลิกคำว่า 'PPC' หรือ 'แนวคิดโครงการ' ที่ใช้อธิบายกิจกรรมใน COMMIT SPA I และ COMMIT SPA II มาเป็น 'ยุทธศาสตร์' (Areas) ใน COMMIT SPA III เพื่อให้มีความชัดเจนและสอดคล้องกับ COMMIT MOU มากขึ้น มีการกำหนดวัตถุประสงค์ และกำหนดกรอบระยะเวลาการติดตามและประเมินผลที่ชัดเจนยิ่งขึ้น ทั้งนี้ เพื่อสื่อถึงความมุ่งมั่น และการยึดเอาผลลัพธ์ของกระบวนการ COMMIT เป็นที่ตั้ง นอกจากนี้ การฝึกอบรมและเสริมสร้างศักยภาพในแผนเดิมได้ถูกลดลงอย่างชัดเจน แต่ถูกนำไปบรรจุอยู่ในการฝึกอบรมในแต่ละวัตถุประสงค์มากขึ้น เพื่อเน้นถึงความจำเป็นในการฝึกอบรมและการเสริมสร้างศักยภาพเฉพาะด้าน

กิจกรรมในแต่ละสาขาที่รัฐบาลประเทศต่าง ๆ เห็นพ้องต้องกันให้เป็นกิจกรรมที่มีความสำคัญจะถูกกำหนดด้วยสัญลักษณ์ , ★ , กิจกรรมนี้จึงเป็นกิจกรรมที่เราอยากส่งเสริมให้รัฐบาลทุกประเทศดำเนินการให้สำเร็จลุล่วงในช่วง COMMIT SPA III ในส่วนของกิจกรรมอื่นๆ รัฐบาลต่าง ๆ ได้ตกลงที่จะดำเนินการตามความเหมาะสม และตามความจำเป็น ตามสถานการณ์ และตามวาระของประเทศต่างๆ

วิวัฒนาการของแผนปฏิบัติการอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์มีแสดงในตาราง: วิวัฒนาการของแผนปฏิบัติการอนุภูมิภาค COMMIT

วิวัฒนาการของแผนปฏิบัติการอนุภูมิภาคของ COMMIT

(SPA I 2005-2007, SPA II 2008-2010, and SPA III 2011-2013)

ต้นฉบับแนวคิดโครงการของ COMMIT SPA I (2005)	แนวคิดโครงการที่ปรับปรุงตามการประชุมแผนยุทธศาสตร์ที่เวียงจันทน์(2006) COMMIT SPA I	แนวคิดโครงการCOMMIT SPA II (2008-2010)	ยุทธศาสตร์ COMMIT SPA III (2011-2013)	หัวข้อในบันทึกความเข้าใจ COMMIT (ลงนาม 2004)
PPC 1 – การจัดการอบรมระดับภูมิภาคเรื่องการต่อต้านการค้ามนุษย์	PPC 1 – การจัดการอบรมระดับภูมิภาคเรื่องการต่อต้านการค้ามนุษย์	PPC 1 – การอบรมและการพัฒนาศักยภาพ	ยุทธศาสตร์ 1. นโยบายและความร่วมมือ	I. นโยบายและความร่วมมือ
PPC 2 การคัดแยกผู้เสียหายและการดำเนินคดีต่อผู้กระทำผิด	PPC 2 – การคัดแยกผู้เสียหายและการดำเนินคดีต่อผู้กระทำผิด			
PPC 3 – แผนปฏิบัติการระดับชาติ	PPC 3 – แผนปฏิบัติการระดับชาติ	PPC 2 – แผนปฏิบัติการระดับชาติ		
PPC 4 . ความร่วมมือทวิภาคีและพหุภาคี	PPC 4 – ความร่วมมือทวิภาคีและพหุภาคี	PPC 3 – ความร่วมมือทวิภาคีและพหุภาคี		
PPC 5 – ความช่วยเหลือทางด้านกฎหมาย	PPC 5 – ความช่วยเหลือทางด้านกฎหมายและการส่งผู้ร้ายข้ามแดน	PPC 4 – ความช่วยเหลือทางด้านกฎหมาย, กรอบกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมาย	ยุทธศาสตร์ 2. กรอบกฎหมาย การบังคับใช้กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม	II. กรอบกฎหมาย การบังคับใช้กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
PPC 6 – การส่งกลับอย่างปลอดภัย	PPC 6 – การส่งกลับอย่างปลอดภัย	PPC 5 – การคัดแยก คุ่มครอง ฟืนฟู และการคืนกลับสู่สังคมของเหยื่อการค้ามนุษย์	ยุทธศาสตร์ 3. การคุ้มครองฟื้นฟูและกลับคืนสู่สังคม(Reintegration)	III. การคุ้มครองฟื้นฟูและกลับคืนสู่สังคม(Reintegration)
PPC 7 การให้ความช่วยเหลือผู้เสียหาย และการคืนสู่สังคม	PPC 7 – การให้ความช่วยเหลือผู้เสียหาย โดยให้ความช่วยเหลือทางด้านเศรษฐกิจ และสังคม และการคืนกลับสู่สังคม			
PPC 8 . การส่งผู้กระทำผิดข้ามแดนและความ ร่วมมือทางกฎหมาย	PPC 8 – การแก้ไขรูปแบบนายหน้าจัดหางานที่เออาร์ดีเอเปียบ	PPC 6 – มาตรการป้องกัน	ยุทธศาสตร์ 4. มาตรการป้องกันและลดความเสี่ยงทางสังคม	IV. มาตรการป้องกัน
PPC 9 – การแก้ไขรูปแบบนายหน้าจัดหางานที่เออาร์ดีเอเปียบ	PPC 9 – ความร่วมมือในภาคการท่องเที่ยว	PPC 7 – ความร่วมมือในภาคการท่องเที่ยว		
PPC 10 – การให้ความช่วยเหลือทางด้านเศรษฐกิจ และสังคมแก่ผู้เสียหาย	PPC 10 – การบริหารจัดการ ความร่วมมือ การติดตาม และการประเมินผล	PPC 8 – การบริหารจัดการ ความร่วมมือ การติดตามและการประเมินผล	ยุทธศาสตร์ 5. การติดตาม การประเมินผล และระบบข้อมูลด้านการค้ามนุษย์	V. กลไกสำหรับการอนุวัติการ การตรวจสอบ และการประเมินผล
PPC 11 – ความร่วมมือในภาคการท่องเที่ยว				
PPC 12 การบริหารจัดการ ความร่วมมือ การติดตามและการประเมินผล				

## บทบาทสำคัญและความสัมพันธ์ในกระบวนการ COMMIT ในการสนับสนุนให้เกิดความยั่งยืน

ตั้งแต่เริ่มต้น COMMITเป็นกระบวนการที่เชื่อมโยงรัฐบาล องค์กรสหประชาชาติ องค์กรสนับสนุนด้านการเงิน ภาคประชาสังคม และพันธมิตรภาคเอกชนเข้าด้วยกัน เพื่อนำประโยชน์จากข้อได้เปรียบของแต่ละองคกรมาประสมประสานกัน ด้านล่างเป็นบทสรุปของบทบาทและความรับผิดชอบของแต่ละองค์กร นอกเหนือจากหน้าที่หลักอื่นๆ ในฐานะตัวแทนขององค์กรสหประชาชาติ UNIAPI ในฐานะเลขาธิการกระบวนการ COMMIT ทำหน้าที่ช่วยเหลือในการประสานงาน ติดตาม ให้คำปรึกษาในด้านวิชาการ การบริหารจัดการ และการระดมทุนเพื่อสนับสนุนกระบวนการ COMMIT

	COMMIT GOVERNMENTS	COMMIT SECRETARIAT (UNIAPI)	NON-GOVERNMENT DEVELOPMENT PARTNERS (NGOs, CBOs, IIN PARTNERS)	PRIVATE SECTOR
FUNDING SUPPORT	Yes	Yes	Yes	Yes
RESULTS DISSEMINATION & INFORMATION SHARING	Yes	Yes	Yes	No
DATA COLLECTION AND ANALYSIS	Yes	Yes	Yes	No
TECHNICAL SUPPORT	Yes	Yes	Yes	Yes
LOGISTICAL SUPPORT	Yes	Yes	Yes	Yes
AWARENESS RAISING, COMMUNITY PARTICIPATION PUBLIC ENGAGEMENT	Yes	Yes	Yes	Yes
CODES OF CONDUCT & CORPORATE SOCIAL RESPONSIBILITY	Yes	Yes	No	Yes
ADVOCACY	Yes	Yes	Yes	Yes
COORDINATION OF COMMIT ACTIVITIES	Yes	Yes	No	No
MONITORING AND EVALUATION	Yes	Yes	No	No
RESOURCE MOBILIZATION INTO COMMIT	Yes	Yes	No	No

# หลักชี้นำของกระบวนการ COMMIT

## GUIDING PRINCIPLES OF THE COMMIT PROCESS

ในเดือนมิถุนายน 2553 รัฐบาล COMMIT เห็นพ้องในหลักชี้นำซึ่งใช้สำหรับการดำเนินกิจกรรมในแต่ละวัน และการประสานงานภายใต้กระบวนการ COMMIT หลักการชี้นำดังกล่าว ประกอบด้วย

- 1 สนับสนุนให้รัฐบาลมีความรู้สึกเป็นเจ้าของ และ ดำเนินกิจกรรมเอง
- 2 ร่วมมือกันในทุกระดับ – เชื่อมโยงความพยายามเข้าด้วยกัน
- 3 ประกันว่าโครงการ และความริเริ่มทั้งหมดอยู่บนพื้นฐานของประสบการณ์
- 4 ประกันว่าโครงการทั้งหมดได้รับการสนับสนุนด้านวิชาการตามที่ต้องการ เพื่อให้ได้ตามมาตรฐานสากล
- 5 ปลุกฝังภาวะริบด่วน – ขับเคลื่อนความริเริ่มทั้งหลายในระดับที่จะสามารถแสดงให้เห็นผลได้ในทางปฏิบัติ
- 6 รักษาคุณภาพ และ ความถูกต้อง
- 7 แสดงให้เห็นผลกระทบที่สามารถวัดได้
- 8 ให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือ – ผู้ที่มีความเสี่ยง และ ผู้ที่ตกเป็นผู้เสียหาย



## ยุทธศาสตร์ 1. นโยบายและความร่วมมือ

### วัตถุประสงค์จาก COMMIT MOU

- ข้อ 2 พัฒนาแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ในทุกรูปแบบ
- ข้อ 3 ทำงานร่วมกันเพื่อมุ่งไปสู่การจัดตั้ง และการเสริมสร้างให้คณะกรรมการระดับชาติว่าด้วยการค้ามนุษย์ ซึ่งประกอบด้วยภาคส่วนต่างๆ โดยมีอาณัติในการประสานการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการระดับชาติ และการดำเนินงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับ การต่อต้านการค้ามนุษย์
- ข้อ 4 สร้างกลไกเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือในระดับภูมิภาคและการแลกเปลี่ยนข้อมูล ข่าวสารรวมทั้งจัดตั้งหน่วยงานติดต่อกลางระดับชาติในการต่อต้านการค้ามนุษย์
- ข้อ 5 ปรับปรุงความร่วมมือในระดับภูมิภาคในการต่อต้านการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง โดยการทำความตกลงทวิภาคี และ พหุภาคี และ
- ข้อ 6 เสริมสร้างความร่วมมือระหว่างรัฐบาล องค์การระหว่างประเทศต่างๆ และองค์การที่มิใช่ระดับรัฐบาลในการต่อต้านการค้ามนุษย์
- ข้อ 14 ส่งเสริมให้มีความตกลงทั้งในระดับทวิภาคี และ พหุภาคีระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงเพื่อช่วยเหลือซึ่งกันและกันในกระบวนการทางศาล



## ยุทธศาสตร์ 1: นโยบาย และ ความร่วมมือ

### เป้าหมายสำหรับ COMMIT SPA III (2554-2556)

1.1	จัดทำแผนปฏิบัติการระดับชาติเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ในทุกรูปแบบ และวางระบบปฏิบัติที่มีการติดตามความก้าวหน้าและรายงานผลการทำงานอย่างสม่ำเสมอ ภาครัฐมี การจัดสรรงบประมาณประจำปีให้มากขึ้น เพื่อสนับสนุนบุคลากร การจัดกิจกรรม การสร้างกลไก การจัดการประชุม และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ระบบที่กล่าวถึงนี้รวมถึงการตั้งกรรมการจากภาคส่วนต่างๆ ในระดับชาติ และระดับที่ต่ำกว่า
1.2	จัดทำโปรแกรมการฝึกอบรมในระดับภูมิภาคและระดับประเทศ สำหรับผู้ปฏิบัติงาน และผู้บริหารทั้งภาครัฐบาลและภาคสังคม ดำเนินการโดยคณะฝึกอบรมในระดับภูมิภาคและระดับประเทศ
1.3	จัดทำและลงนามข้อตกลงด้านพรมแดนในเขตพรมแดนที่มีการเคลื่อนไหวของการค้ามนุษย์ที่ชี้ให้เห็นว่าข้อตกลงด้านพรมแดนเป็นสิ่งจำเป็น และติดตามความคืบหน้าในการทำงาน จัดทำแผนปฏิบัติการและแนวทางการดำเนินงานมาตรฐาน (standard operating procedures-SOP) และทบทวนแผนการดำเนินงานเป็นประจำทุกปี
1.4	สร้างความร่วมมือในการต่อต้านการค้ามนุษย์ระหว่างรัฐที่เกี่ยวข้องและองค์กรตัวแทนพหุภาคีนอกภูมิภาค COMMIT ตามความเหมาะสม
1.5	สร้างความร่วมมือข้ามพรมแดนที่มีประสิทธิภาพ ด้วยกลไกที่ดีเพื่อความร่วมมือระหว่างกระทรวงต่างๆ ระหว่างรัฐบาล และกับภาคประชาชน
1.6	ผู้ได้รับผลกระทบจากการค้ามนุษย์ รวมถึงผู้เสียหายมีส่วนร่วม และได้รับการปรึกษาหารือในการติดตามและประเมินผลโครงการต่อต้านการค้ามนุษย์ในประเทศ

## ความเป็นมา

การพัฒนานโยบาย สร้างรากฐานของการฟ้องร้องดำเนินคดี การคุ้มครองช่วยเหลือ และการร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ ภายใต้ COMMIT SPA II มีการบรรจุแนวมุมนโยบายไว้ในแผนปฏิบัติการระดับชาติ (PPC2) และความร่วมมือทวิภาคีและพหุภาคี (PPC3) โดยประเทศต่างๆทั่วภูมิภาคได้พัฒนาและดำเนินการตามแผนปฏิบัติการระดับชาติ (NPA) และจัดทำข้อตกลงระหว่างประเทศที่ละเอียดมากขึ้น

ภายหลังจากบันทึกความเข้าใจ COMMIT มีผลบังคับใช้ และได้มีการดำเนินงานภายใต้ COMMIT SPA I และ SPA II ได้เกิดการพัฒนาลำดับหลายประการในด้านนโยบายทั่วทั้งภูมิภาค ในด้านกฎหมาย ประเทศต่าง ๆ ได้มีการใช้คำนิยามและตีความอาชญากรรมการค้ามนุษย์ตามแนวทางมาตรฐานสากล และมีการวางมาตรการ และขั้นตอนอย่างเป็นรูปธรรมในการปฏิบัติตามข้อตกลงระหว่างประเทศ ยุทธศาสตร์นโยบายและกิจกรรมต่างๆภายใต้ COMMIT SPA III คือการพยายามรวบรวมความสำเร็จดังกล่าวและประกันว่านโยบายต่างๆ ได้มีการนำมาปฏิบัติได้สมบูรณ์ตามที่ได้ตั้งเป้าไว้ เพื่อผลในการต่อต้านการค้ามนุษย์ และประสานกับแผนระดับชาติอื่นๆที่เกี่ยวข้อง อาทิเช่น แผนที่มีข้อผูกพันกับอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยสิทธิเด็ก (CRC) หรืออนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรี (CEDAW) เพื่อหลีกเลี่ยงความซ้ำซ้อนในกระบวนการของรัฐบาลได้

ในระหว่างการดำเนินงานของ SPA I และ SPA II มีการพัฒนาศักยภาพของบุคลากรด้านการต่อต้านการค้ามนุษย์ทั้งที่มาจากภาครัฐและที่มิใช่ภาครัฐ ด้วยโครงการฝึกอบรมในระดับภูมิภาค (Regional Training Program) ใน COMMIT SPA III จะมีการปรับปรุงและสร้างหลักสูตรมาตรฐานสำหรับการฝึกอบรมนี้ รวมทั้ง จัดการฝึกอบรมผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้าน โดยใช้ผู้ฝึกอบรมในระดับประเทศที่ได้รับการรับรองจากทั้งภาครัฐ และภาคสังคม



## ยุทธศาสตร์ 1: นโยบายและความร่วมมือ

### กิจกรรมใน COMMIT SPA III (2554-2556)

กิจกรรม	รายละเอียด
<b>★ P&amp;C1</b> [เป้าหมาย 1.1] <b>การสนับสนุน แผนปฏิบัติการระดับชาติ (NPA)</b>	สนับสนุนการพัฒนาแผน ระบบติดตาม และรายงานผลการปฏิบัติงานตามแผนปฏิบัติการระดับชาติในการต่อต้านการค้ามนุษย์ (NPA) เพื่อให้มั่นใจว่าการดำเนินกิจกรรมตาม NPA เป็นไปตามกำหนดระยะเวลา และทำให้ง่ายต่อการประสานกิจกรรมต่อต้านการค้ามนุษย์ระดับชาติให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้
<b>★ P&amp;C2</b> [เป้าหมาย 1.2] <b>การอบรมและเสริมสร้าง ศักยภาพ ผู้ปฏิบัติงานและผู้ กำหนดนโยบายระดับชาติ</b>	จัดทำหลักสูตรการฝึกอบรมระดับชาติ ระดับท้องถิ่น หลักสูตรผู้เชี่ยวชาญทั่วไปและเฉพาะด้าน สำหรับผู้ปฏิบัติงาน และผู้บริหาร โดยใช้เนื้อหาที่ปรับปรุงล่าสุด สอนโดยผู้ฝึกสอนที่ผ่านการรับรอง
<b>P&amp;C3</b> [เป้าหมาย 1.3] <b>การนำข้อตกลงระหว่าง ประเทศมาสู่การปฏิบัติ</b>	สนับสนุนการนำข้อตกลงระหว่างประเทศ/ ข้อตกลงทวิภาคี มาสู่การปฏิบัติ และสนับสนุนโดยงบประมาณระดับชาติและเจ้าหน้าที่รัฐจากกระทรวงทบวงกรมที่เหมาะสมที่สุด รวมถึงการสนับสนุนตามบริบทของกฎหมายแต่ละประเทศ ได้แก่ การปรับปรุงการประสานงานด้านการบังคับใช้กฎหมาย การคุ้มครองผู้เสียหายในระดับปฏิบัติการ การส่งผู้เสียหายคืนถิ่น การประสานงานด้านค่าชดเชยสำหรับผู้เสียหาย และการแลกเปลี่ยนข้อมูลหลักฐานเพื่อการดำเนินคดี
<b>P&amp;C4</b> [เป้าหมาย 1.4] <b>การสนับสนุนความร่วมมือ นอกเหนือภูมิภาค COMMIT</b>	สนับสนุนการจัดทำข้อตกลงทวิภาคีและพหุภาคีกับประเทศและองค์กรพหุภาคีทั้งในและนอกเขตภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง ที่ได้แสดงให้เห็นถึงการสนับสนุนการดำเนินงานต่อต้านการค้ามนุษย์
<b>P&amp;C5</b> [เป้าหมาย 1.5] <b>การแลกเปลี่ยนข้อมูล ระหว่างประเทศ</b>	มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลเพื่อต่อสู้กับเครือข่ายค้ามนุษย์ข้ามแดน มีการประเมินสถานการณ์ในท้องถิ่นที่เป็นเขตชายแดนและในส่วนกลางเป็นประจำ
<b>P&amp;C 6</b> [เป้าหมาย 1.6] <b>การมีส่วนร่วมและให้ ข้อคิดเห็นของผู้ได้รับ ผลกระทบจากการค้ามนุษย์</b>	การรับฟังความคิดเห็นจากบุคคลที่ได้รับผลกระทบจากการค้ามนุษย์ รวมถึงผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ และประชากรกลุ่มเสี่ยง เพื่อให้ได้ข้อมูลสำหรับการปฏิบัติการระดับชาติเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์



## ยุทธศาสตร์ 2. กรอบกฎหมาย การ

### บังคับใช้กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

#### วัตถุประสงค์จาก COMMIT MOU

ข้อ 1

สนับสนุนการใช้คำจำกัดความของคำว่าการค้ามนุษย์ ซึ่งระบุไว้ในพิธีสารว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และ ลงโทษการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะหญิงและเด็ก ซึ่งเพิ่มเติมอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์การ

ข้อ 7

รับเอา และ บังคับใช้โดยเร็วเท่าที่เป็นไปได้ ซึ่งกฎหมายที่เกี่ยวกับการต่อต้านการค้ามนุษย์ที่เหมาะสม

ข้อ 9

สืบสวนสอบสวน จับกุม ฟ้องคดีอาญา และลงโทษผู้กระทำความผิดฐานค้ามนุษย์ตามกฎหมายแห่งชาติ

ข้อ 11

พัฒนาความร่วมมือที่เป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา เพื่อให้ผู้ค้ามนุษย์ได้รับการลงโทษ และให้เกิดความยุติธรรมสำหรับผู้ที่เป็นเหยื่อ

ข้อ 12

เสริมสร้างความร่วมมือข้ามแดนในการบังคับใช้กฎหมายใน 6 ประเทศในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขง เพื่อต่อสู้กับการค้ามนุษย์ ผ่านกระบวนการยุติธรรมทางอาญา

ข้อ 13

จัดให้มีการสนับสนุน ด้านบุคลากรและงบประมาณที่จำเป็น เพื่อเพิ่มสมรรถภาพในการต่อต้านการค้ามนุษย์ของเจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมายในระดับชาติ และ



## ยุทธศาสตร์ 2: กรอบกฎหมาย การบังคับใช้กฎหมายและกระบวนการ ยุติธรรม

### เป้าหมายสำหรับ COMMIT SPA III (2554-2556)

2.1	<p>กฎหมายการคุ้มครองผู้บริโภคครอบคลุมคำนิยามและแนวปฏิบัติตามมาตรฐานสากล มีผลบังคับใช้และดำเนินการอย่างเต็มรูปแบบในประเทศสมาชิก COMMIT ทุกประเทศ มีการบังคับใช้กฎหมายอื่นๆที่เกี่ยวข้องในคดีคุ้มครองผู้บริโภค และพนักงานสอบสวนพิจารณาฟ้องร้องดำเนินคดีตามความผิดที่กระทำอย่างเต็มที่</p>
2.2	<p>กลุ่มเจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมายได้รับการฝึกอบรมอย่างดีและปฏิบัติงานตามหน้าที่ความรับผิดชอบที่มีอยู่ ซึ่งรวมถึงเจ้าหน้าที่ในหน่วยผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้าน เจ้าหน้าที่ตำรวจทั่วไป และเจ้าพนักงานตรวจคนเข้าเมืองในพื้นที่ที่เป็นจุดเสี่ยง โดยมีการคัดแยกผู้เสียหายและการสอบสวนที่มีประสิทธิภาพ และมีการสอบสวนและลงโทษกรณีการเข้าไปเกี่ยวข้องและทุจริตโดยผู้รักษากฎหมาย</p>
2.3	<p>พนักงานสืบสวนสอบสวนและอัยการที่มีส่วนร่วมในการดำเนินคดีในคดีคุ้มครองผู้บริโภคได้รับการฝึกอบรมทางเทคนิคต่างๆที่เกี่ยวข้องกับอาชญากรรม โดยได้รับการสนับสนุนและร่วมมือจากสหวิชาชีพ และมีกลไกด้านการเสริมสร้างศักยภาพ เครือข่ายผู้บังคับใช้กฎหมาย อัยการ และผู้พิพากษาที่มีบทบาทในการต่อสู้เพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์</p>
2.4	<p>ให้การสนับสนุนการปรับปรุงคุณภาพการดำเนินคดีการค้ามนุษย์ โดย (ก) มีการประสานกับกระบวนการช่วยเหลือผู้เสียหายที่ดีที่สุด ( ให้ความเคารพสิทธิของบุคคลอย่างสูงสุด) (ข) มีการใช้มาตรฐานสากลของกระบวนการยุติธรรมและความเป็นธรรมในการสืบสวนสอบสวน และการดำเนินคดีคุ้มครองผู้บริโภค (ค) มีการดำเนินคดีตามกฎหมายแพ่งประกอบด้วย เพื่อให้ผู้เสียหายมีทางเลือกมากขึ้น (ง) ทนายความแก้ต่างภาครัฐและเอกชนว่าความแทนลูกความทั้งที่เป็นผู้เสียหายและจำเลยได้อย่างเหมาะสมในคดีอาญาและคดีแพ่ง และ (จ) ผู้พิพากษามีความเข้าใจบทบาทของตนเองในฐานะตุลาการที่เป็นอิสระและเป็นกลางในคดีคุ้มครองผู้บริโภค โดยมุ่งเน้นที่การเสนอหลักฐานที่น่าเชื่อถือและการพิสูจน์ค่ากล่าวหาได้โดยสิ้นข้อสงสัย</p>

## ความเป็นมา

ได้มีการพัฒนาในด้านกฎหมายในระยะดำเนินการของ COMMIT SPA II ภายใต้หัวข้อ PPC4 ‘กรอบกฎหมาย และการบังคับใช้กฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม’ ในช่วงนี้มีความคืบหน้าของกิจกรรมด้านนี้อย่างเด่นชัด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง คือ การดำเนินงานที่ได้รับการสนับสนุนจากทุน AusAID โครงการความร่วมมือเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ในภูมิภาคเอเชีย (ARTIP) กิจกรรมต่างๆ มี อาทิเช่น การสนับสนุนการพัฒนาหน่วยผู้เชี่ยวชาญระดับชาติและระดับท้องถิ่น และการฝึกอบรมด้านการต่อต้านการค้ามนุษย์สำหรับเจ้าหน้าที่ด้านกฎหมาย เป็นต้น

มีการทบทวนการดำเนินคดีค้ามนุษย์ในหลายประเทศสมาชิก COMMIT เพื่อนำข้อมูลมาให้ความศึกษาแก่ผู้ปฏิบัติใช้กฎหมาย รวมทั้ง เพื่อปรับปรุงคุณภาพการดำเนินคดี

ภายใต้ COMMIT SPA III เป้าหมายด้านบังคับใช้กฎหมาย มุ่งเน้นการต่อยอดจากรากฐานที่วางไว้ในช่วง COMMIT SPA I และ SPA II กิจกรรมใน COMMIT SPA III พัฒนาขึ้นจาก COMMIT SPA II และมีรากฐานมาจากมาตรฐานสากล เพื่อเสริมความแข็งแกร่งในการดำเนินการทางกฎหมายสำหรับใช้ในโปรแกรมการฝึกอบรมการต่อต้านการค้ามนุษย์:

1. กรอบกฎหมายที่มีประสิทธิภาพ
2. ด้านเจ้าหน้าที่ตำรวจเชี่ยวชาญพิเศษ
3. ด้านการบังคับใช้กฎหมายในพื้นที่
4. ด้านการฟ้องร้องคดีอาญาและศาลตุลาการ
5. การคัดแยกผู้เสียหายที่แม่นยำและการให้ความคุ้มครองผู้เสียหาย
6. การช่วยเหลือผู้เสียหายในฐานะพยาน
7. ความร่วมมือระหว่างประเทศ และ
8. การส่งเสริมการประสานความร่วมมือในการดำเนินการทางกฎหมายด้านค้ามนุษย์

ในระยะดำเนินการของ COMMIT SPA I และ SPA II ได้มีการพัฒนาศักยภาพด้านการบังคับใช้กฎหมายและการทำงานอย่างมีประสิทธิภาพของบุคลากรด้านกฎหมายอย่างเห็นได้ชัด ประกอบด้วยการฝึกอบรมพิเศษเฉพาะด้านโดยพันธมิตรฝ่ายต่างๆ COMMIT SPA III จะมีการปรับปรุง รวบรวม และสร้างมาตรฐานการฝึกอบรมผู้เชี่ยวชาญระดับชาติ โดยผู้ฝึกอบรมที่ได้รับการรับรองจากภาครัฐและภาคสังคม โดยมีเป้าหมายที่จะสร้างความแข็งแกร่งให้กับเครือข่ายการสืบสวนสอบสวน การฟ้องร้องดำเนินคดี และตุลาการ ทั้งในระดับชาติและระดับภูมิภาค



## ยุทธศาสตร์ 2: กรอบกฎหมาย การบังคับใช้กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

### กิจกรรม COMMIT SPA III (2554-2556)

กิจกรรม	รายละเอียด
<p>★ CJ 1 [เป้าหมาย 2.1]</p> <p>กฎหมายคุ้มครองที่ประกอบด้วยคำนิยามการค้ามนุษย์ตามมาตรฐานสากล และการใช้กฎหมายอื่นๆ กับผู้ค้ามนุษย์</p>	<p>สนับสนุนการวิเคราะห์ การร่างและตรากฎหมาย รวมถึงการดำเนินการตามข้อกฎหมายว่าด้วยการค้ามนุษย์ ที่ให้กำหนดประเภทอาชญากรรมตามนิยามสากล แยกออกจากอาชญากรรมอื่นๆ และมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการช่วยเหลือผู้เสียหายที่ตกเป็นเหยื่อ พิจารณาการเชื่อมโยงความผิดทางอาญาด้านอื่น รวมทั้งการขจัดหนี้และการละเมิดแรงงาน การอพยพย้ายถิ่น หรือกฎหมายฟอกเงิน ตามความจำเป็น/เหมาะสม สำหรับบังคับใช้และเพิ่มเติมการเอาผิดกับผู้กระทำผิด</p>
<p>CJ 2 [เป้าหมาย 2.2]</p> <p>การเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับหน่วยผู้เชี่ยวชาญด้านการบังคับใช้กฎหมายต่อต้านการค้ามนุษย์</p>	<p>สนับสนุนการจัดตั้งและเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับหน่วยผู้เชี่ยวชาญด้านการบังคับใช้กฎหมายต่อต้านการค้ามนุษย์ที่มีทรัพยากรและความเชี่ยวชาญที่เพียงพอเพื่อการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพในเชิงรุก ตามบริบทของประเทศ</p>
<p>CJ 3 [เป้าหมาย 2.2]</p> <p>การสืบสวนสอบสวนเชิงรุก</p>	<p>ดำเนินการและรวบรวมเอกสารเพื่อสนับสนุนการสืบสวนสอบสวนคดีค้ามนุษย์ สามารถเอาผิดกับผู้กระทำผิดตัวจริง (ผู้รับประโยชน์หลักของเครือข่ายอาชญากรรม) การสอบสวนดำเนินคดีไม่ขึ้นอยู่กับผู้เสียหายที่ตกเป็นเหยื่อในฐานะพยานมากจนเกินไป</p>
<p>★ CJ 4 [เป้าหมาย 2.3]</p> <p>การประสานความร่วมมือด้านการดำเนินคดีในการคุ้มครองผู้เสียหาย</p>	<p>สนับสนุนผู้บังคับใช้กฎหมายและผู้ให้การช่วยเหลือผู้เสียหาย ในการพัฒนาและฟื้นฟูประสบการณ์ของผู้เสียหายที่ได้รับในฐานะพยานที่ให้ความร่วมมือและให้ข้อมูลในกระบวนการดำเนินคดีอาญา (โดยขึ้นอยู่กับข้อบัญญัติของกฎหมายแต่ละประเทศ) มีการคำนึงถึงความต้องการของผู้เสียหายและมีการจัดหาสิ่งที่ผู้เสียหายต้องการ มีมาตรการคุ้มครองพยานและผู้เสียหายที่เหมาะสมระหว่างทุกขั้นตอนของ</p>

	<p>การพิจารณาคดี กล่าวโดยรวม คือมีการจัดตั้งและเสริมสร้าง ความคุ้มครองตามกฎหมายสำหรับผู้เสียหาย ครอบครัว พยาน และผู้ให้ข้อมูล ซึ่งรวมถึง มาตรการด้านการจ่ายค่าชดเชยและ การฟื้นฟูผู้ที่ตกเป็นเหยื่อค้ำมนุษย์ ให้โอกาสในการร้องเรียน ภายในขอบเขตของกฎหมายทางอาญา คดีแพ่ง และ ประมวล กฎหมายแรงงาน มาตรการคุ้มครองผู้เสียหายและ พยาน รวมถึงการให้ความคุ้มครองที่เป็นมิตรต่อเด็กตามความ จำเป็น ซึ่งมาตรการคุ้มครองจะกำหนดขึ้นหลังจากมีการปรึกษา และได้รับการยินยอมจากผู้เสียหายที่เป็นผู้ใหญ่ และมีการจัด กลยุทธ์ด้านการคุ้มครองและด้านกฎหมายเพิ่มเติม เพื่อประกัน ความปลอดภัยของผู้เสียหาย</p>
<p><b>CJ 5</b> [เป้าหมาย 2.3]</p> <p><b>การฝึกอบรมผู้เชี่ยวชาญพิเศษ และการสร้างเครือข่าย</b></p>	<p>สนับสนุนการฝึกอบรมและการสร้างเครือข่ายให้กับทุกฝ่ายที่ เกี่ยวข้องในการดำเนินคดี โดยพิจารณาแง่มุมทางเทคนิคที่ เหมาะสมกับบทบาทที่เกี่ยวข้องกับกฎหมาย และการให้ความ คุ้มครองผู้เสียหาย สนับสนุนให้มีการสร้างเครือข่ายของ เจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมายและอัยการ โดยให้ความสำคัญกับ คดีค้ำมนุษย์ข้ามแดน ประกอบกับการจัดให้มีการหารือด้าน ความร่วมมือและกลยุทธ์ในการทำคดีเมื่อจำเป็น</p>
<p><b>CJ 6</b> [เป้าหมาย 2.4]</p> <p><b>การติดตามคดีค้ำมนุษย์ เพื่อให้เป็นไปด้วยความ เรียบร้อยและมีการฟ้องร้อง ดำเนินคดี</b></p>	<p>วางมาตรการที่เหมาะสมในการติดตามการฟ้องร้องดำเนินคดี การค้ำมนุษย์ เพื่อให้มั่นใจว่าการตัดสินใจที่เหมาะสมกับ อาชญากรรม และมีหลักฐานเพียงพอสนับสนุนการวินิจฉัย รวมทั้งโปรแกรมติดตามในศาล การวิเคราะห์คดี และการให้ คำปรึกษา</p>
<p><b>CJ 7</b> [เป้าหมาย 2.4]</p> <p><b>การเพิ่มการเข้าถึง กระบวนการยุติธรรมและการ ได้รับค่าชดเชยทางคดีแพ่ง ของผู้เสียหาย</b></p>	<p>ทบทวนกลไกทางกฎหมายแพ่ง โดยเฉพาะค่าชดเชยและสิทธิ แรงงาน ผู้เสียหายจากการค้ำมนุษย์ โดยทบทวนคู่มือปฏิบัติ เฉพาะประเทศ สมุดปกขาวสำหรับคณะทำงาน COMMIT การ ฝึกอบรมที่เกี่ยวข้อง และข้อมูลกฎหมายแพ่งที่แจกจ่ายอยู่ใน ภาคเอกชน ราชการหรือ สถาบันการศึกษา</p>



## ยุทธศาสตร์ 3. การคุ้มครอง ฟื้นฟู และการกลับคืนสู่สังคม

### วัตถุประสงค์จาก COMMIT MOU

ข้อ 8

รับเอาแนวทางที่เหมาะสม และจัดให้มีการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเพื่อคัดแยกผู้เสียหายที่ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์อย่างรวดเร็ว และ ถูกต้อง และเพื่อปรับปรุงการสืบสวนสอบสวนการฟ้องคดีอาญา และ กระบวนการทางศาล

ข้อ 10

จัดให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ผู้ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์ รวมทั้งการให้ข้อมูลในภาษาที่บุคคลเหล่านั้นสามารถเข้าใจได้

ข้อ 15

ส่งเสริมเรื่องความอ่อนไหวของมิติบทบาทในความเป็นหญิงหรือชายและเด็กให้มากขึ้นในการทำงานทุกด้านที่เกี่ยวข้องกับผู้ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์

ข้อ 16

ประกันว่าบุคคลที่ถูกระบุว่า เป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์จะไม่ถูกกักขัง โดยเจ้าหน้าที่ที่บังคับใช้กฎหมาย

ข้อ 17

จัดให้เหยื่อของการค้ามนุษย์ทุกคนมีที่พัก และได้รับความช่วยเหลือที่เหมาะสมทั้งทางร่างกาย จิตใจ สังคม กฎหมาย การศึกษา รวมทั้งการดูแลสุขภาพ

ข้อ 18

รับเอานโยบายและกลไกต่างๆ เพื่อคุ้มครองและสนับสนุนบุคคลผู้เป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์

ข้อ 19

เสริมสร้างศักยภาพของสถานเอกอัครราชทูต และสถานกงสุลต่างๆ เพื่อให้มั่นใจว่าคณะผู้แทนเหล่านี้จะสามารถช่วยเหลือผู้ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์ของการค้ามนุษย์อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

ข้อ 20

ประกันความร่วมมือข้ามแดนในการส่งกลับอย่างปลอดภัยให้กับผู้ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์ รวมถึงการสนับสนุนเพื่อให้มั่นใจว่าบุคคลเหล่านั้นมีความเป็นอยู่ที่ดีและ

ข้อ 21

ทำงานร่วมกัน เพื่ออำนวยความสะดวกแก่การบำบัดฟื้นฟู และ การกลับคืนสู่สังคมของผู้ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์ รวมทั้งการป้องกันบุคคลเหล่านี้ไม่ให้กลับมาสู่กระบวนการค้ามนุษย์อีก



### ยุทธศาสตร์ 3: การคุ้มครอง ฟันฟู และการกลับคืนสู่สังคม

#### เป้าหมายสำหรับ COMMIT SPA III (2554-2556)

- 
- 3.1 ระบบและแนวทางการปฏิบัติต่อผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ ได้ถูกนำมาปรับใช้อย่างได้ผล เพื่อให้มั่นใจว่าผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ได้รับการคัดแยกและได้รับความช่วยเหลือที่เหมาะสมเป็นรายบุคคล ตามเพศ และอายุ รวมทั้ง ผู้เสียหายเข้าใจ สิทธิ และได้พิจารณา สิ่งที่เป็นประโยชน์ที่สุด และได้เข้าใจข้อมูลในภาษาของตน มีการปรับปรุงการคัดแยกผู้เสียหาย ผ่านการประเมินและเสียงสะท้อนกลับจากผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์
- 
- 3.2 ระบบและแนวทางการปฏิบัติต่อผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ได้ถูกนำมาปรับใช้อย่างได้ผลในเรื่องสิทธิที่จะไม่ถูกกักขังอยู่ในศูนย์กักกัน เพื่อให้มั่นใจว่าผู้เสียหายจะไม่ถูกกักขังในสถานกักกัน หรือสถานคุ้มครองที่ผู้เสียหายไม่เต็มใจ
- 
- 3.3 ระบบและแนวทางการปฏิบัติต่อผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ได้ถูกนำมาปรับใช้อย่างได้ผล ในเรื่องสิทธิที่จะได้รับการส่งตัวกลับถิ่นฐานอย่างปลอดภัยและรวดเร็ว มีการปรับปรุงด้านความร่วมมือระหว่างประเทศโดยการประเมินผลและรับฟังเสียงสะท้อนของผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์
- 
- 3.4 ระบบและแนวทางการปฏิบัติต่อผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ได้ถูกนำมาปรับใช้อย่างได้ผล ในเรื่องการเสนอทางเลือกที่เหมาะสมของแต่ละบุคคลในการได้รับการส่งกลับ การได้รับโอกาสในด้านเศรษฐกิจ มีการปรับปรุงการให้ความช่วยเหลือโดยวัดผลผ่านทาง การประเมินและเสียงสะท้อนของผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์
- 
- 3.5 กลุ่มเจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่ให้บริการแก่ผู้เสียหายได้รับการฝึกอบรมอย่างดี มีเครือข่ายและทำงานตามบทบาทที่ได้รับมอบหมายตามมาตรฐานสากล ทั้งในด้านคุณภาพการดูแลและการเยียวยาตามหลักจริยธรรมต่อผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการค้ามนุษย์
-

## ความเป็นมา

กิจกรรมคุ้มครองผู้เสียหายจากการค้ำมนุษย์ภายใต้ COMMIT SPA II (2551-2553) เน้นที่การจัดทำคู่มือสำหรับใช้ใน ระดับภูมิภาคและระดับชาติ ในการคัดแยกผู้เสียหาย การส่งกลับ และคุณภาพในการให้บริการคุ้มครองผู้เสียหาย ก่อนที่จะ มีการดำเนินการ COMMIT SPA II ในปี พ.ศ. 2550 รัฐบาล COMMIT ได้พัฒนาแนวทางปฏิบัติในการให้ความคุ้มครอง ผู้เสียหายจากการค้ำมนุษย์ เมื่อมี SPA II จึงให้ความสำคัญกับการพัฒนาแนวปฏิบัติระเบียบวิธีในการคัดแยกผู้เสียหายและ กระบวนการคุ้มครอง ในระดับชาติที่สอดคล้องกับระดับภูมิภาค

แนวปฏิบัติและระเบียบวิธีว่าด้วยการคัดแยกผู้เสียหายเป็นเรื่องที่ได้รับความสนใจเป็นอย่างมากใน COMMIT SPA II โดยเฉพาะอย่างยิ่งเนื่องจากได้มีการเปลี่ยนแปลงกรอบกฎหมายในการแก้ไขปัญหาและการให้คำนิยามการค้ำมนุษย์ใน ภูมิภาคแม่น้ำโขง ในช่วงท้ายของ COMMIT SPA II มุ่งความสนใจมากขึ้นในด้านการเอาระเบียบวิธีในการคัดแยกเบื้องต้นไป ปฏิบัติใช้ รวมทั้งการเสริมสร้างศักยภาพแก่เจ้าหน้าที่เกี่ยวข้องที่ทำงานในพื้นที่ และเจ้าหน้าที่อื่นๆที่เป็นแนวหน้าที่จะพบกับ ผู้เสียหาย การให้ความสำคัญในด้านนี้จะยังคงมีต่อไปในช่วงดำเนินการของ COMMIT SPA III เนื่องจากการคัดแยก ผู้เสียหายเป็นขั้นตอนสำคัญขั้นตอนแรกก่อนการให้ความคุ้มครองและการดำเนินคดี

COMMIT SPA II มีการประเมินประสิทธิภาพและคุณภาพการคุ้มครอง และการคืนสู่สังคมของผู้เสียหาย ในปี พ.ศ. 2553 เพื่อเตรียมการสำหรับ COMMIT SPA III บทเรียนสำคัญที่ได้รับจากการวิจัยระดับภูมิภาคนี้ มุ่งที่จะให้เกิดโครงการคืนสู่ สังคมที่มีประสิทธิผล เพื่อบรรจุลงใน COMMIT SPA III ทั้งนี้ พิจารณาถึงความต้องการของผู้เสียหาย และมีมาตรการที่ เป็นกลางมากขึ้นในการให้ความช่วยเหลือผู้เสียหาย

ในระยะดำเนินการของ COMMIT SPA I และ SPA II มีการพัฒนาศักยภาพการทำงานของบุคลากรด้านการให้ความ คุ้มครองแก่ผู้เสียหาย ประกอบด้วยการฝึกอบรมพิเศษด้านการปรับปรุงสถานคุ้มครอง และหลักจริยธรรมในการปฏิบัติต่อ ผู้เสียหาย ใน SPA III จะมีการปรับปรุง รวบรวม และสร้างมาตรฐานการฝึกอบรมผู้เชี่ยวชาญระดับชาติ โดยผู้ฝึกอบรมที่ ได้รับการรับรองจากภาครัฐและภาคสังคม



## ยุทธศาสตร์ 3: การคุ้มครอง ฟันฟู และการกลับคืนสู่สังคม

### กิจกรรม COMMIT SPA III (2554-2556)

กิจกรรม	รายละเอียด
<p>★ PRO1 [เป้าหมาย 3.1]</p> <p>แนวปฏิบัติการคัดแยก ผู้เสียหายและแนวทางการ ปฏิบัติงาน (SOPs)</p>	<p>การพัฒนาแนวปฏิบัติในการคัดแยกผู้เสียหายในประเทศ และนำไปปฏิบัติใช้ แนวปฏิบัตินี้ต้องสอดคล้องกับมาตรฐานสากลที่ตอบสนองต่อการค้ามนุษย์ทุกรูปแบบ แนวปฏิบัติได้รับการอนุมัติภายใต้กรอบกฎหมายของประเทศ พัฒนามาจากข้อมูลของผู้ปฏิบัติ ผู้กำหนดนโยบาย และผู้ที่ได้รับประโยชน์ และแจกจ่ายอย่างทั่วถึงไปยังบุคคลกลุ่มดังกล่าว และมีการสื่อสารกับผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ในภาษาท้องถิ่นของตนเอง</p>
<p>PRO 2 [เป้าหมาย 3.2]</p> <p>การติดตาม และรายงานการ กักขังผู้เสียหายจากการค้า มนุษย์</p>	<p>การพัฒนากระบวนการดำเนินงานของระบบสำหรับรัฐบาลประเทศ COMMIT เพื่อติดตามและแลกเปลี่ยนข้อมูลการกักขังผู้ตกเป็นผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ เพื่อหาทางช่วยเหลือ และสร้างกลไกการร้องเรียนหรือรายงานของผู้เสียหายที่ถูกกักขัง และเพื่อเสริมสร้างบทบาทของเจ้าหน้าที่สถานทูตในการช่วยเหลือผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ซึ่งอาจโดนกักขัง</p>
<p>★ PRO3 [เป้าหมาย 3.3]</p> <p>แนวปฏิบัติการเดินทางกลับ/ การส่งกลับผู้เสียหายจาก การค้ามนุษย์และแนว ทางการปฏิบัติงาน (SOPs)</p>	<p>การพัฒนาแนวปฏิบัติและการดำเนินงานในการกลับ/ส่งกลับผู้เสียหาย และแนวปฏิบัติด้านการให้ความคุ้มครองที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากล ที่ตอบสนองต่อการค้ามนุษย์ทุกรูปแบบ แนวปฏิบัติควรเชื่อมโยงชัดเจนกับสิทธิและการคุ้มครองที่จัดให้โดยกฎหมายของประเทศ ข้อตกลงทวิภาคีและพหุภาคี ด้วยความร่วมมือของกรมพรมแดน เพื่อการส่งตัวผู้เสียหายกลับอย่างปลอดภัยและรวดเร็ว กลไกการบริหารความร่วมมือถึง ระบบบริหารจัดการคดี (Case management) เพื่อประสานงาน การช่วยเหลือที่ครบวงจร (อาทิเช่น การดูแลในช่วงที่อยู่สถานคุ้มครอง การกลับถิ่นฐาน การช่วยเหลือด้านการรักษาพยาบาล/ด้านจิตใจ การศึกษา/ฝึกอบรม การช่วยเหลือด้านความเป็นอยู่ การช่วยเหลือด้านกฎหมาย เป็นต้น) ผ่านทางโปรแกรมที่ผู้เสียหายต้องอยู่ในบ้านพักและไม่อยู่ในบ้านพัก โอกาสการทำงานในประเทศปลายทาง และ ยึดหลักจริยธรรม เช่นการเก็บรักษาข้อมูล ความลับ ความเป็นส่วนตัว และการได้รับความยินยอมจากผู้เสียหาย</p>

## PRO 4

[เป้าหมาย 3.3]

การสนับสนุนแนวปฏิบัติในการดำเนินงาน และการเสริมสร้างศักยภาพ ด้านการบริหารจัดการสถานคุ้มครองทางเลือกอื่นในการรับการดูแล และกลไกการส่งต่อ

การพัฒนาและการดำเนินงานแนวปฏิบัติด้านการคุ้มครองผู้เสียหาย คุณภาพของการดูแล ระบบ Case Management คู่มือการตรวจประเมินสถานคุ้มครองด้วยตนเอง และกลไกการส่งต่อที่มีผู้เสียหายเป็นศูนย์กลาง ทั้งหมดนี้ต้องสอดคล้องกับมาตรฐานสากลและตอบสนองต่อการค้ามนุษย์ในทุกรูปแบบ แนวปฏิบัติเหล่านี้ควรมีการแจกจ่ายให้ผู้ปฏิบัติ และตรวจสอบอย่างสม่ำเสมอ ว่าได้นำไปใช้ปฏิบัติอย่างถูกต้อง โดยมีการเสริมด้วยการสร้างศักยภาพผู้เชี่ยวชาญเฉพาะตามความจำเป็น

## ★ PRO5

[เป้าหมาย 3.4]

การช่วยเหลือในการ(กลับ)คืนสู่สังคมที่มีประสิทธิภาพ

การให้การช่วยเหลือในระยะยาวเพื่อการกลับคืนสู่สังคมของผู้เสียหายที่มีพื้นฐานของผลประโยชน์ที่ดีที่สุดของผู้เสียหาย สิทธิภายใต้กฎหมายในประเทศต้นทางและปลายทาง สำหรับการสนับสนุนด้านเศรษฐกิจและ/หรือวิชาชีพ มีการวิจัยตลาดเพื่อเสนอทางเลือกที่เป็นไปได้ทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคม ในการกลับคืนสู่ท้องถิ่นนั้น ๆ ระบบสำหรับติดตามประสิทธิภาพของการช่วยเหลือกลับคืนสู่สังคม จะอยู่บนพื้นฐานการรับฟังเสียงสะท้อนของผู้เสียหาย และจาก ตัวชี้วัดทางจิตสังคมและเศรษฐกิจในเรื่อง ความสามารถในการกลับคืนสู่สภาพเดิม และความเข้มแข็ง (resilience and Empowerment)

## PRO 6

[เป้าหมาย 3.6]

การติดตามประสิทธิภาพการช่วยเหลือผู้เสียหาย และเหตุการณ์การกลับเป็นผู้เสียหายอีก หรือกลับสู่วงจรค้ามนุษย์ในฐานะนายหน้า/ผู้ค้ามนุษย์เอง

การพัฒนาและการดำเนินงานด้านกลไกการประเมินและตรวจสอบเพื่อวัดประสิทธิภาพในการช่วยเหลือผู้เสียหาย โดยมีพื้นฐานตามมาตรฐานสากล และรับฟังจากเสียงสะท้อนของผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ การติดตามจะยังช่วยประเมินเหตุการณ์การกลับสู่วงจรค้ามนุษย์ และการที่ผู้เสียหายกลายเป็นผู้ค้าเสียเอง และจะรวมข้อมูลที่สามารถแลกเปลี่ยนระหว่างประเทศต้นทาง ประเทศทางผ่าน และประเทศปลายทางได้

## PRO 7

[เป้าหมาย 3.5]

การฝึกอบรมผู้เชี่ยวชาญและการสนับสนุนด้านวิชาการ ที่มีพื้นฐานด้านสิทธิมนุษยชน ในการให้ความคุ้มครองและช่วยเหลือผู้เสียหาย

ตั้งเป้าหมายการจัดฝึกอบรมผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านและการสนับสนุนด้านวิชาการแก่ผู้ให้บริการผู้เสียหายจากภาครัฐและภาคสังคม รวมทั้งสถานทูตและผู้ที่เกี่ยวข้องในด้านการส่งกลับ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของผู้ให้บริการเหล่านี้ ประกันว่ายึดแนวปฏิบัติในการดูแลตามหลักจริยธรรมสากล และเสริมสร้างวิธีการที่เป็นมิตรต่อเด็กและคำนึงถึงผลประโยชน์ที่ดีที่สุดของผู้เสียหายทั้งเด็กและผู้ใหญ่



## ยุทธศาสตร์ 4. มาตรการป้องกัน และ ลดความเสี่ยงทางสังคม

### วัตถุประสงค์จาก COMMIT MOU

ข้อ 22

รับเอามาตรการต่างๆ เพื่อลดความไม่มั่นคงของบุคคล ซึ่งรวมถึงการสนับสนุนโครงการลดปัญหาความยากจน การเพิ่มโอกาสทางเศรษฐกิจ การทำให้มั่นใจว่าจะเข้าถึงการศึกษาที่มีคุณภาพและการอบรมทักษะและการจัดให้มีเอกสารส่วนบุคคลทางกฎหมายที่จำเป็น ซึ่งรวมถึงทะเบียนเกิดด้วย

ข้อ 23

สนับสนุนการพัฒนาการให้ความคุ้มครองชุมชนและเครือข่ายในการเฝ้าระวังเพื่อการพิสูจน์ตัวบุคคลล่วงหน้าและการเข้าแทรกแซงบุคคลที่เสี่ยงต่อการถูกค้ามนุษย์

ข้อ 24

เพิ่มความตระหนักแก่สาธารณชนในทุกระดับ รวมถึงการรณรงค์โดยการให้ข้อมูลข่าวสารและการสนับสนุน ซึ่งชี้ให้เห็นถึงอันตราย และผลกระทบด้านลบของการค้ามนุษย์ และการให้ความช่วยเหลือเท่าที่มีอยู่แก่เหยื่อ

ข้อ 25

บังคับใช้กฎหมายแรงงานแห่งชาติเพื่อคุ้มครองสิทธิของแรงงานทุกคน โดยอยู่บนพื้นฐานของหลักการไม่เลือกปฏิบัติ และความเสมอภาค

ข้อ 26

สนับสนุนประเทศปลายทาง ซึ่งรวมถึงประเทศต่างๆ ที่อยู่นอกอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขง ให้มีการบังคับใช้กฎหมายแห่งชาติที่เกี่ยวข้องอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อลดการยอมรับการแสวงหาประโยชน์จากบุคคลอื่นเป็นการส่งเสริมให้เกิดความต้องการการใช้แรงงานของผู้ที่ถูกค้า และเพื่อปราบปรามอาชญากรรมของการค้าหญิงและเด็กด้วยการให้ความร่วมมือซึ่งกันและกัน และ

ข้อ 27

เพิ่มความร่วมมือกับภาคเอกชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและอุตสาหกรรมบันเทิงในการมีบทบาทอย่างแข็งขันในการต่อสู้กับการค้ามนุษย์



## ยุทธศาสตร์ 4: มาตรการป้องกันและลดความเสี่ยงทางสังคม เป้าหมายสำหรับ COMMIT SPA III (2554-2556)

- 
- 4.1 พัฒนา ทดสอบ แลกเปลี่ยน และทำซ้ำ มาตรการระดับภูมิภาค ระดับชาติ และ/หรือ ระดับท้องถิ่น เพื่อการคัดแยกผู้เสียหาย และลดความเสี่ยงจากการค้ามนุษย์ ตามความเหมาะสมและคุ้มค่า
- 
- 4.2 พัฒนาและเสริมสร้างการคุ้มครองชุมชนและเครือข่ายเฝ้าระวัง โดยเฉพาะในพื้นที่ที่เป็นจุดเสี่ยงที่สังเกตได้ชัดทั้งในประเทศต้นทางและประเทศปลายทาง เพื่อระบุและเข้าใจความต้องการของประชากรกลุ่มเสี่ยง
- 
- 4.3 พัฒนา ทดสอบ และทำซ้ำ การรณรงค์สร้างความตระหนักรู้แก่สาธารณชน ในปัญหาการค้ามนุษย์ การย้ายถิ่นที่ปลอดภัย และสิทธิแรงงาน โดยเลือกกิจกรรมที่มีผลกระทบด้านบวกในการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรม
- 
- 4.4 มีกฎหมายแรงงานที่คุ้มครองสิทธิของแรงงานทุกคน ตามหลักการไม่เลือกปฏิบัติและให้ความเสมอภาค โดยมีกลไกการตรวจสอบแรงงานและการรับเรื่องราวร้องทุกข์เพื่อระบุและลงโทษผู้แสวงหาประโยชน์โดยมิชอบจากแรงงาน
- 
- 4.5 เพิ่มความเข้มแข็งด้านการร่วมมือกับภาคเอกชน เพื่อขยายบทบาทภาคเอกชนในการต่อต้านขบวนการค้ามนุษย์ เช่นธุรกิจ และสมาคมธุรกิจการท่องเที่ยว การขนส่ง ธุรกิจบันเทิง และอุตสาหกรรมด้านการส่งออกหรือภาคส่วนที่มีภาระกิจทางสังคมในการต่อต้านการค้ามนุษย์
-

## ความเป็นมา

วัตถุประสงค์โดยรวมของส่วนนี้คือการปรับปรุงความพยายามในการป้องกันการค้ำมนุษย์และการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ ลดความเสี่ยงต่อการค้ำมนุษย์ และปราบปรามนายหน้าและการจ้างงานที่ผิดกฎหมาย และ/หรือแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ กิจกรรมการป้องกันในอดีตมุ่งเน้นด้านอุปทานเป็นส่วนใหญ่ โดยให้ความสำคัญกับการแก้ปัญหาความเสี่ยงในชุมชนเป้าหมายผ่านทางรรณรงค์สร้างจิตสำนึก การอบรมฝึกออาชีพ การจัดเงินกู้ หรือโปรแกรมต่างๆ เพื่อให้การศึกษาแก่เด็กกลุ่มเสี่ยง ในขณะที่ความพยายามเหล่านี้จะยังคงเป็นประเด็นสำคัญ แต่ก็ได้เกิดโปรแกรมอื่นๆด้วยตระหนักถึงความจริงที่ว่า ประชาชนยังคงจะย้ายถิ่นต่อไปเนื่องจากผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจร่วมกันของทั้งฝ่ายส่งและฝ่ายรับ รวมถึงผลประโยชน์ของผู้ย้ายถิ่นเองด้วย ดังนั้น การรณรงค์จึงได้ย้ายจุดหมายสำคัญจากการลดการย้ายถิ่น เป็นการลดการย้ายถิ่นที่มีความเสี่ยงและการย้ายถิ่นที่มาจากเหตุผลทางเลือก

กลยุทธ์ในการป้องกันการค้ำมนุษย์ต้องพิจารณาถึงอุปสงค์ อันเป็นสาเหตุ และปัจจัยอื่นๆที่อาจเพิ่มความเสี่ยง รวมถึงความไม่เท่าเทียมกันทางเศรษฐกิจ และ/หรือสังคม การเลือกปฏิบัติและอคติในทุกรูปแบบ การรณรงค์เพื่อป้องกันการป้องกันควรจะต้องตระหนักถึงความแตกต่างทางเพศของกลุ่มเสี่ยง เนื่องจากการแบ่งการใช้แรงงานตามชนิดของอุตสาหกรรม และการตัดสินใจในการย้ายถิ่นที่แตกต่างกันของแรงงานชายและหญิง (ตัวอย่างเช่น แนวโน้มในการใช้นายหน้า และจำนวนแรงงานชายต่อแรงงานหญิงที่เต็มใจชำระค่าใช้จ่ายในการย้ายถิ่น) และปัจจัยที่เกี่ยวข้องของทางเพศอื่นๆ มาตรการการป้องกันที่มีประสิทธิภาพควรขึ้นอยู่กับประสบการณ์ที่มีอยู่ และข้อมูลเฉพาะในท้องถิ่นเกี่ยวกับความเสี่ยง และควรมีการรณรงค์ในประเทศต้นทาง ปลายทาง ผ่าน และจุดข้ามเขตแดน



## ยุทธศาสตร์ 4: มาตรการป้องกันและลดความเสี่ยงทางสังคม

### กิจกรรม COMMIT SPA III (2554-2556)

กิจกรรม	รายละเอียด
<p>★ PRE 1 [เป้าหมาย 4.1]</p> <p><b>โครงการลดความเสี่ยงทางสังคม</b></p>	<p>สนับสนุนโครงการที่มีเป้าหมายลดความเสี่ยงต่อการค้ามนุษย์ การแสวงหาประโยชน์ โดยมีขอบและการย้ายถิ่นที่ไม่ปลอดภัย รวมถึง กิจกรรมในการสร้างเสริมเศรษฐกิจเพื่อส่งเสริมวิถีชีวิตทางเลือกเพื่อลดการย้ายถิ่นที่ไม่ปลอดภัย ตั้งเป้าที่การเพิ่มการตระหนักรู้ รวมถึงให้ข้อมูลเกี่ยวกับการย้ายถิ่นที่ปลอดภัยและสิทธิแรงงาน และการจัดทำเอกสารราชการที่จำเป็นให้แก่บุคคลกลุ่มเสี่ยงเช่นการออกใบทะเบียนเกิด</p>
<p>PRE 2 [เป้าหมาย 4.2]</p> <p><b>การป้องกันในชุมชนและชายแดน และระบบเฝ้าระวัง</b></p>	<p>สนับสนุนการป้องกันในชุมชนและชายแดน และระบบเฝ้าระวัง โดยตั้งเป้าที่ชุมชนกลุ่มเสี่ยงในระดับประเทศ และระดับท้องถิ่น รวมถึงการสร้างเสริมศักยภาพให้กับผู้ปฏิบัติงานในแนวหน้า และผู้ดูแลเฝ้าระวัง และมีการแจกจ่ายข้อมูลเกี่ยวกับการย้ายถิ่นที่ปลอดภัยและบริการที่มีให้กับบุคคลที่ถูกค้าหรือถูกแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ การเชื่อมโยงระบบท้องถิ่นเหล่านี้กับภาครัฐที่เกี่ยวข้อง</p>
<p>PRE 3 [เป้าหมาย 4.3]</p> <p><b>การตระหนักรู้ของประชาชน</b></p>	<p>สร้างการตระหนักรู้ของประชาชนในเรื่องการค้ามนุษย์และการย้ายถิ่นที่ปลอดภัย ผ่านทางสื่อมวลชน ข่าว การประชุมในชุมชน เพื่อนถึงเพื่อน การแสดงดนตรี การบรรยายเฉพาะกลุ่ม การฝึกอบรม การแสดงบนถนน สารคดี ละคร หรือสื่ออื่นๆที่เหมาะสมกับประชากรกลุ่มเป้าหมาย</p>
<p>★ PRE 4 [เป้าหมาย 4.4]</p> <p><b>การเสริมสร้างกลไกที่เข้มแข็งเพื่อต่อต้านการแสวงหาประโยชน์จากแรงงาน และการแต่งงานปลอม</b></p>	<p>สนับสนุนการบังคับใช้กฎหมายแรงงานที่เข้มแข็งมากขึ้น เพื่อปกป้องสิทธิแรงงาน ผ่านทางมาตรการรับสมัครแรงงานที่ดีขึ้น ติดตามการตรวจแรงงาน และเสริมสร้างการเชื่อมโยงระหว่างผู้ตรวจแรงงานกับหน่วยงานบังคับใช้กฎหมาย ติดตามนายหน้าหาคู่ และตัวแทนรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม เสริมสร้างศักยภาพนักการทูตและเจ้าหน้าที่สูงสุดด้านแรงงานในการขอความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ประเทศเจ้าบ้าน ชุมชนผู้ย้ายถิ่น และนายจ้าง แจกจ่ายข้อมูลสิทธิแรงงานในภาษาถิ่น รวมถึงให้</p>

		ข้อมูลสำหรับติดต่อผู้ให้บริการฉุกเฉินในท้องถิ่น และสนับสนุนสายด่วนและบริการคุ้มครองผู้ย้ายถิ่น
<p><b>PRE 5</b> [เป้าหมาย 4.4]</p>	<p>เสริมสร้างความเข้มแข็งในบทบาท และ ศักยภาพของเจ้าหน้าที่ที่ไม่ใช่ตำรวจ ในการบังคับใช้กฎหมายของประเทศ เพื่อลดการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ</p>	<p>สนับสนุนการรณรงค์ การฝึกอบรม และเสริมสร้างเครือข่ายให้แก่เจ้าหน้าที่ที่ไม่ใช่ตำรวจ เช่นพนักงานแรงงาน สนับสนุนให้ภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการกับนายจ้างที่แสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ โดยบังคับใช้กฎหมายอาญาและกฎหมายแรงงานต่อบุคคลเหล่านั้นเพื่อป้องกันและลดการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ และการค้ามนุษย์</p>
<p><b>PRE 6</b> [เป้าหมาย 4.5]</p>	<p>การร่วมมือจากภาคเอกชน และการมีส่วนร่วมด้านความรับผิดชอบต่อสังคม</p>	<p>เพิ่มความพยายามให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการต่อต้านการค้ามนุษย์ ผ่านทางโครงการพันธมิตรภาครัฐ-เอกชน เพื่อเพิ่มความตระหนักรู้ กระตุ้นจิตสำนึก และดึงเข้ามามีส่วนร่วมเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของธุรกิจหลัก และ/หรือ ธุรกิจที่มีหน้าที่ทางสังคมในการต่อต้านการค้ามนุษย์ ในเรื่องจรรยาบรรณ (Code of Conduct) ความรับผิดชอบต่อสังคม (Corporate Social Responsibility)</p>



## ยุทธศาสตร์ 5. การติดตาม การประเมินผล และระบบข้อมูล ด้านการค้ามนุษย์

### วัตถุประสงค์จาก COMMIT MOU

- ข้อ 29 พัฒนาระบบการสำหรับการจัดเก็บและการวิเคราะห์ข้อมูลและข้อสนเทศที่เกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ และประกันว่ายุทธศาสตร์การต่อต้านการค้ามนุษย์อยู่บนพื้นฐานของการวิจัยประสพการณ์ และการวิเคราะห์ที่ถูกต้องและเป็นปัจจุบัน
- ข้อ 30 จัดตั้งระบบการตรวจสอบการอนุวัติการตามแผนปฏิบัติการ เพื่อประเมินสถานการณ์ที่เป็นอยู่ และความคืบหน้าของแต่ละประเทศในการอนุวัติการข้อผูกพันภายใต้บันทึกความเข้าใจนี้

### เป้าหมายสำหรับ COMMIT SPA III (2554-2556)

#### ยุทธศาสตร์ 5: การติดตาม การประเมินผล และระบบข้อมูลด้านการค้ามนุษย์

- 5.1 พัฒนาระบบจัดเก็บข้อมูลเพื่อเก็บข้อมูลสำคัญในการต่อต้านการค้ามนุษย์ ให้เป็นระบบที่สามารถนำไปใช้งาน ซึ่ง ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาล และเป็นภารกิจหนึ่งของรัฐบาล
- 5.2 มีการวิเคราะห์และการเผยแพร่ข้อมูลเป็นระยะ ๆ ข้อมูลนี้รวมถึงการระบุปัจจัยเสี่ยงที่ชัดเจน ลักษณะการก่ออาชญากรรมของผู้ค้ามนุษย์ และประสิทธิภาพของกฎหมาย นโยบาย และมาตรการการต่อต้านการค้ามนุษย์
- 5.3 พิมพ์เผยแพร่รายงานการติดตามประจำปี รวมทั้งการประเมินผลความก้าวหน้าของรัฐบาลประเทศสมาชิก COMMIT เมื่อเสร็จสิ้นแผน COMMIT SPA III (2554-2556)
- 5.4 มีการประเมินผลกระทบของ COMMIT SPA III โดยวัดจากความพยายามร่วมของหลายหน่วยงาน ในการคุ้มครอง การป้องกัน และการดำเนินคดี ท้าภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ภายในหนึ่งปีหลังสิ้นสุด COMMIT SPA III

## ความเป็นมา

ข้อมูลหลายประเภทอาจนำมาใช้ประโยชน์ในการวัดผลกระทบจากการทำงานต่อต้านการค้ามนุษย์ (รวมถึงด้านนโยบาย การป้องกัน การดำเนินคดีทางกฎหมาย และการให้ความคุ้มครอง) ดังตัวอย่างทั้ง 3 ตัวอย่างด้านล่างนี้ เพื่อศึกษาแนวโน้ม การค้ามนุษย์ในช่วงเวลาหนึ่งควรมีการเก็บข้อมูลอย่างสม่ำเสมอ โดยใช้วิธีการเหมือนกัน ในสถานที่หลายๆแห่ง COMMIT SPA III มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างระบบข้อมูลระดับชาติและระดับภูมิภาค และวิเคราะห์ข้อมูลเหล่านี้ เพื่อเป็นพื้นฐานในการ สร้างมาตรการต่อต้านการค้ามนุษย์

**ตัวอย่างที่ 1 ข้อมูลของผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์และปัจจัยเสี่ยง:** ข้อมูลนี้ได้มาจากการสัมภาษณ์ผู้เสียหาย จากการค้ามนุษย์ วิธีการที่ดีที่สุดคือเปรียบเทียบเรื่องที่เกิดขึ้นกับผู้เสียหายกับเรื่องที่เกิดขึ้นกับผู้ที่ไม่ได้ตกเป็นผู้เสียหาย เพื่อที่จะได้เปรียบเทียบครอบครัว ชุมชน และสถานการณ์แรงงาน และเข้าใจถึงปัจจัยเสี่ยงของการตกเป็นเหยื่อค้า มนุษย์ และปัจจัยในการป้องกัน เพื่อช่วยปกป้องคนกลุ่มเสี่ยง แหล่งข้อมูลที่น่าจะเป็นไปได้ มีดังนี้

- **ชุมชนที่เป็นจุดเสี่ยงในพื้นที่ต้นทาง** เพื่อเปรียบเทียบสถานการณ์ของผู้ประสบความสำเร็จในการย้าย ถิ่น กับผู้ที่ไม่ประสบความสำเร็จ (เช่น ผู้ที่ตกเป็นเหยื่อค้ามนุษย์) และกับผู้ที่ไม่เลือกที่จะไม่ย้ายถิ่น
- **ชุมชนที่เป็นจุดเสี่ยงในพื้นที่ปลายทาง** เพื่อพิจารณาและเปรียบเทียบประสบการณ์ของแรงงานย้าย ถิ่นที่ไม่ถูกแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบกับแรงงานที่ถูกแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบ
- **กลุ่มเสี่ยงในจุดผ่าน** เช่น กลุ่มที่ถูกเนรเทศ (Deportee) เพื่อเปรียบเทียบประสบการณ์ของผู้ย้ายถิ่นที่ ถูกแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบกับผู้ที่ไม่ถูกแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ เช่นเดียวกับข้อข้างต้น

**ตัวอย่างที่ 2 ข้อมูลเกี่ยวกับอาชญากรและเครือข่าย รวมถึงลักษณะของอาชญากรรม:** ข้อมูลนี้จะเก็บได้จาก แหล่งข้อมูลสำคัญสามแห่ง และควรมีการตรวจสอบกันระหว่างแหล่งข้อมูลเพื่อความน่าเชื่อถือและความถูกต้องสูงสุด

- **ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์และแรงงานย้ายถิ่น** หากยินยอมเปิดเผยรายละเอียดของการถูกแสวงหา ประโยชน์ และอาชญากรที่ฉ้อฉลและแสวงหาประโยชน์จากตน
- **องค์กรพัฒนาเอกชน (NGO)** ซึ่งอาจทำงานด้านสิทธิมนุษยชน หรือให้การช่วยเหลือการย้ายถิ่นใน ชุมชนที่เป็นพื้นที่เสี่ยง
- **ผู้รักษากฎหมาย** ซึ่งอาจได้รับประโยชน์จากการรับและแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยสืบสวน สอบสวนและองค์กรพัฒนาเอกชนที่เกี่ยวข้อง เจ้าหน้าที่ตำรวจอาจไม่สามารถเปิดเผยรายละเอียดของ คดีที่ยังดำเนินอยู่เพราะอาจทำให้เสียรูปคดี และ NGO อาจไม่สามารถเปิดเผยรายละเอียดได้หาก ผู้เสียหายที่ตกเป็นเหยื่อไม่ยินยอมให้แลกเปลี่ยนข้อมูลกับเจ้าหน้าที่ตำรวจ แต่การแลกเปลี่ยนข้อมูล โดยทั่วไปก่อให้เกิดผลดี

ตัวอย่างที่ 3 ข้อมูลเกี่ยวกับประสิทธิภาพของกฎหมาย นโยบาย และมาตรการ: ข้อมูลนี้จัดเก็บได้ดีที่สุดจากผู้ได้ผลประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายและระบบ เพื่อที่จะรู้ว่าการปรับปรุงในด้านนโยบาย และกฎหมาย และการสร้างศักยภาพของผู้ทำหน้าที่ที่มีหน้าที่ต่อต้านการค้ามนุษย์มีผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงที่ดีต่อชีวิตของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการค้ามนุษย์และสิทธิมนุษยชนของคนเหล่านี้หรือไม่ นอกจากนี้ ตารางเปรียบเทียบจากรัฐบาล และที่มีใช้ภาครัฐ ที่ใช้เปรียบเทียบประสิทธิภาพของระบบอาจจะเป็นประโยชน์ ตัวอย่างเช่น การเพิ่มขึ้นของจำนวนผู้เสียหายที่ถูกคัดแยก/ช่วยเหลือในพื้นที่จุดเสี่ยงหลังผ่านกฎหมายหรือนโยบายใหม่ หรือการสร้างศักยภาพของบุคลากรที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ดังกล่าว)



## ยุทธศาสตร์ 5: การติดตาม การประเมินผล และ ระบบข้อมูลด้านการค้ามนุษย์ กิจกรรม COMMIT SPA III (2554-2556)

กิจกรรม	รายละเอียด
<b>M&amp;E1</b> [เป้าหมาย 5.1]	การสร้างระบบข้อมูลและศักยภาพด้านการต่อต้านการค้ามนุษย์ พัฒนาโครงสร้างและศักยภาพสำหรับระบบติดตามข้อมูลการต่อต้านการค้ามนุษย์ระดับภูมิภาคและระดับประเทศ มุ่งที่จะสร้างระบบฐานข้อมูลที่สามารถเข้ากันได้ (Compatible) ในระดับประเทศและระดับภูมิภาค เพื่อการแลกเปลี่ยนข้อมูล
<b>M&amp;E2</b> [เป้าหมาย 5.1]	การติดตามสถิติอย่างเป็นทางการ เก็บรวบรวม วิเคราะห์ และแลกเปลี่ยนสถิติอย่างเป็นทางการ ในการจับ ดำเนินคดี ส่งกลับ และช่วยเหลือผู้เสียหาย เป็นต้น เพื่อให้เห็นภาพรวมว่าการต่อต้านการค้ามนุษย์มีความเข้มแข็งและตรงเป้าหมายเพียงไร
<b>M&amp;E3</b> [เป้าหมาย 5.2]	การทำวิจัยการค้ามนุษย์เกี่ยวกับความแพร่หลายเส้นทาง และรูปแบบ พัฒนาและเสริมสร้างระบบการวิจัยเพื่อวัดความแพร่หลายและรูปแบบการค้ามนุษย์ รวมถึงการสัมภาษณ์ผู้ย้ายถิ่นที่ถูกแสวงหาประโยชน์และผู้รอดพ้นจากการถูกแสวงหาประโยชน์ เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับปัจจัยเสี่ยงทางสังคมของผู้ตกเป็นเหยื่อ เครือข่ายอาชญากรรม อุตสาหกรรม แรงงานที่เอารัดเอาเปรียบมากที่สุด และประสิทธิภาพของการคัดแยกผู้เสียหาย การช่วยเหลือ และการสืบสวนสอบสวนอาชญากรในคดีค้ามนุษย์

---

## M&E4

[เป้าหมาย 5.3;5.4]

### การตรวจติดตาม การ ประเมิน และการรายงาน ด้าน COMMIT

สร้างมาตรฐานการติดตาม การประเมินผล และการรายงาน  
กิจกรรมและผลงานสำคัญของรัฐบาล COMMIT ภายใต้  
เป้าหมายและวัตถุประสงค์ของ COMMIT SPA III ซึ่งจะรวมถึง  
การติดตามการจัดสรรงบประมาณของ COMMIT ในการ  
ดำเนินมาตรการ และกิจกรรมด้านการต่อต้านการค้ามนุษย์เพื่อ  
สร้างความยั่งยืนและความเป็นเจ้าของ มีการประเมินผลกระทบ  
เมื่อเสร็จสิ้น COMMIT SPA III ซึ่งจะช่วยให้เข้าใจผลกระทบต่อ  
สถานการณ์การค้ามนุษย์ ต่อประชาชนและประชากรที่ได้รับ  
ผลกระทบจากการค้ามนุษย์

---

Draft

## รายการสรุปรวม: กิจกรรมและยุทธศาสตร์ทั้งหมดใน COMMIT SPA III

ตามที่กล่าวไว้ในหน้า 7 แต่ละยุทธศาสตร์จะมีกิจกรรมที่ทุกรัฐบาลได้ตกลงร่วมกันว่าเป็นกิจกรรมสำคัญ โดยกิจกรรมเหล่านี้ จะถูกบ่งชี้โดยสัญลักษณ์ '★' มีการส่งเสริมให้ทุกรัฐบาลดำเนินกิจกรรมเหล่านี้ระหว่างการปฏิบัติใช้ COMMIT SPA III สำหรับกิจกรรมอื่นๆ รัฐบาล COMMIT ได้ตกลงร่วมกันที่จะดำเนินกิจกรรม ตามความเหมาะสม ความจำเป็นเฉพาะ สถานการณ์ และ ลำดับความสำคัญของแต่ละประเทศ

COMMIT SPA III: กิจกรรม และ ยุทธศาสตร์	
กิจกรรม	ยุทธศาสตร์
ยุทธศาสตร์ 1: นโยบาย และ ความร่วมมือ	
★ P&C 1	การสนับสนุนแผนปฏิบัติการระดับชาติ (NPA)
★ P&C 2	การอบรมและเสริมสร้างศักยภาพ ผู้ปฏิบัติงาน และผู้กำหนดนโยบายระดับชาติ
P&C 3	การนำข้อตกลงระหว่างประเทศมาสู่การปฏิบัติ รวมถึงการจัดทำ และ ดำเนินการตามแนวทางการปฏิบัติงาน (SOPs)
P&C 4	การสนับสนุนความร่วมมือนอกเหนือภูมิภาค COMMIT
P&C 5	การแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างประเทศ
	1.1. จัดทำแผนปฏิบัติการระดับชาติเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ในทุกรูปแบบ(ตามบันทึกข้อตกลง COMMIT หากเป็นไปได้) และวางระบบปฏิบัติที่มีการติดตามความก้าวหน้าและรายงานผลการดำเนินงานอย่างสม่ำเสมอ ภาครัฐมีการจัดสรรงบประมาณประจำปีให้มากขึ้น เพื่อสนับสนุนบุคลากร การจัดกิจกรรม การสร้างกลไก การจัดการประชุม และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ระบบที่กล่าวถึงนี้ รวมถึงการตั้งกรรมการจากภาคส่วนต่างๆ ในระดับชาติ และระดับที่ต่ำกว่า 1.2. จัดทำโครงการฝึกอบรมในระดับภูมิภาค และ ระดับประเทศ สำหรับผู้ปฏิบัติงาน และผู้บริหารทั้งภาครัฐบาลและภาคสังคม ดำเนินการโดย คณะฝึกอบรมในระดับภูมิภาคและระดับประเทศ 1.3. จัดทำและลงนามข้อตกลงด้านพรมแดนในเขตพรมแดนที่มีการเคลื่อนไหวของการค้ามนุษย์ที่ชี้ให้เห็นว่าข้อตกลงด้านพรมแดนเป็นสิ่งจำเป็น และติดตามความคืบหน้าในการทำงาน จัดทำแผนปฏิบัติการและแนวทางการดำเนินงานมาตรฐาน (standard operating procedures-SOP) และทบทวนแผนการดำเนินงานเป็นประจำทุกปี 1.4. สร้างความร่วมมือในการต่อต้านการค้ามนุษย์ระหว่างรัฐที่เกี่ยวข้องและองค์กรตัวแทนพหุภาคีนอกภูมิภาค COMMIT ตามความเหมาะสม 1.5. สร้างความร่วมมือข้ามพรมแดนที่มีประสิทธิภาพ ด้วยกลไกการทำงานความร่วมมือระหว่างกระทรวงต่างๆ รัฐบาล และ ภาคประชาสังคม

<p>P&amp;C 6 การมีส่วนร่วมและให้ข้อคิดเห็นของผู้ได้รับผลกระทบจากการค้ามนุษย์</p>	<p>1.6. ผู้ได้รับผลกระทบจากการค้ามนุษย์ รวมถึงผู้เสียหายมีส่วนร่วม และได้รับการปรึกษาหารือในการติดตามและประเมินผลโครงการต่อต้านการค้ามนุษย์ในประเทศ</p>
--	---

กิจกรรม	ยุทธศาสตร์
<b>ยุทธศาสตร์ 2. กรอบกฎหมาย การบังคับใช้กฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม</b>	
<p><b>★ CJ1</b> กฎหมายค้ามนุษย์ที่ประกอบด้วยค่านิยมการค้ามนุษย์ตามมาตรฐานสากลและการใช้กฎหมายอื่น ๆ กับผู้ค้ามนุษย์</p> <p><b>CJ2</b> การเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับหน่วยผู้เชี่ยวชาญด้านการบังคับใช้กฎหมายต่อต้านการค้ามนุษย์</p> <p><b>CJ3</b> การสืบสวนสอบสวนเชิงรุก</p> <p><b>★ CJ4</b> การประสานความร่วมมือด้านการ</p>	<p>2.1. กฎหมายการค้ามนุษย์ที่ครอบคลุมค่านิยมและแนวปฏิบัติตามมาตรฐานสากล มีผลบังคับใช้และดำเนินการอย่างเต็มรูปแบบในประเทศสมาชิก COMMIT ทุกประเทศ มีการบังคับใช้ กฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในคดีค้ามนุษย์ และพนักงานสอบสวนพิจารณาฟ้องร้องดำเนินคดีตามความผิดที่กระทำอย่างเต็มที่</p> <p>2.2. กลุ่มเจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมายได้รับการฝึกอบรมอย่างดีและปฏิบัติงานตามหน้าที่ความรับผิดชอบที่มีอยู่ ซึ่งรวมถึงเจ้าหน้าที่ในหน่วยผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้าน เจ้าหน้าที่ตำรวจทั่วไป และเจ้าพนักงานตรวจคนเข้าเมืองในพื้นที่ที่เป็นจุดเสี่ยง โดยมีการคัดแยกผู้เสียหายและการสอบสวนที่มีประสิทธิภาพ และมีการสอบสวนและลงโทษกรณีการเข้าไปเกี่ยวข้องและทุจริตโดยผู้รักษากฎหมาย</p> <p>2.3. พนักงานสืบสวนสอบสวนและอัยการที่มีส่วนร่วมในการดำเนินคดีในคดีค้ามนุษย์ได้รับการฝึกอบรมทางเทคนิคต่างๆที่เกี่ยวข้องกับอาชญากรรม โดยได้รับการสนับสนุนและร่วมมือจากสหวิชาชีพ และมีกลไกด้านการเสริมสร้างศักยภาพ เครือข่ายผู้บังคับใช้กฎหมายอัยการ และผู้พิพากษาที่มีบทบาทในการต่อสู้เพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์</p> <p>2.4. ให้การสนับสนุนการปรับปรุงคุณภาพการดำเนินคดีการค้ามนุษย์ โดย (ก) มีการประสานกับกระบวนการช่วยเหลือผู้เสียหายที่ดีที่สุด ( ให้ความเคารพสิทธิของบุคคลอย่างสูงสุด) (ข) มีการใช้ มาตรฐานสากลของกระบวนการยุติธรรมและความเป็นธรรมในการสืบสวนสอบสวน และการดำเนินคดีค้ามนุษย์ (ค) มีการดำเนินคดีตามกฎหมายแพ่งประกอบด้วยเพื่อให้ผู้เสียหายมีทางเลือกมากขึ้น (ง) ทนายความแก้ต่างภาครัฐ</p>

<p><b>CJ5</b> ดำเนินคดี กับการคุ้มครองผู้เสียหาย</p> <p>การฝึกอบรมผู้เชี่ยวชาญ และการสร้างเครือข่าย สำหรับหน่วยงาน</p> <p><b>CJ6</b> ยุติธรรมอาญา</p> <p>การติดตามคดีค้ำมนุษย์ เพื่อให้</p> <p><b>CJ7</b> เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีการฟ้องร้องดำเนินคดี</p> <p>การเพิ่มการเข้าถึงความยุติธรรม และการได้รับค่าชดเชยทางคดีแพ่งของผู้เสียหาย</p>	<p>และเอกชนว่าความแทนลูกความทั้งที่เป็นผู้เสียหายและจำเลยได้อย่างเหมาะสมในคดีอาญาและคดีแพ่ง และ (จ) ผู้พิพากษาที่มีความเข้าใจบทบาทของตนเองในฐานะตุลาการที่เป็นอิสระและเป็นกลางในคดีค้ำมนุษย์ โดยมุ่งเน้นที่การเสนอหลักฐานที่น่าเชื่อถือและการพิสูจน์ค่ากล่าวหาได้โดยสิ้นข้อสงสัย</p>
--	--

## ยุทธศาสตร์ 3: การคุ้มครอง การฟื้นฟู และการกลับคืนสู่สังคม

<p>★ PRO 1 แนวปฏิบัติการคัดแยกผู้เสียหายและแนวทางการปฏิบัติงาน (SOPs)</p>	<p>3.1. ระบบและแนวทางการปฏิบัติต่อผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ ได้ถูกนำมาปรับใช้อย่างได้ผล เพื่อให้มั่นใจว่าผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ได้รับการคัดแยกและได้รับความช่วยเหลือที่เหมาะสมเป็นรายบุคคล ตามเพศ และอายุ รวมทั้ง ผู้เสียหายเข้าใจ สิทธิ และได้พิจารณา สิ่งที่เป็นประโยชน์ที่สุด และได้เข้าใจข้อมูลในภาษาของตน มีการปรับปรุงการคัดแยกผู้เสียหาย ผ่านการประเมินและเสียงสะท้อนกลับจากผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์</p>
<p>PRO 2 การติดตามและรายงานการกักขังผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์</p>	<p>3.2. ระบบและแนวทางการปฏิบัติต่อผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ได้ถูกนำมาปรับใช้อย่างได้ผลในเรื่องสิทธิที่จะไม่ถูกกักขังอยู่ในศูนย์กักกัน เพื่อให้มั่นใจว่าผู้เสียหายจะไม่ถูกกักขังในสถานกักกัน หรือสถานคุ้มครองที่ผู้เสียหายไม่เต็มใจ</p>
<p>★ PRO 3 การเดินทางกลับ/การส่งกลับผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ แนวทางการให้ความคุ้มครองและแนวทางการปฏิบัติงาน (SOPs)</p>	<p>3.3. ระบบและแนวทางการปฏิบัติต่อผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ได้ถูกนำมาปรับใช้อย่างได้ผล ในเรื่องสิทธิที่จะได้รับการส่งตัวกลับถิ่นฐานอย่างปลอดภัยและรวดเร็ว มีการปรับปรุงด้านความร่วมมือระหว่างประเทศโดยการประเมินผลและรับฟังเสียงสะท้อนของผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์</p>
<p>PRO 4 การสนับสนุนแนวปฏิบัติในการดำเนินงานและการเสริมสร้างศักยภาพด้านการบริหารจัดการสถานคุ้มครอง ทางเลือกอื่นในการรับความดูแล และกลไกการส่งต่อ</p>	<p>3.4. ระบบและแนวทางการปฏิบัติต่อผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ได้ถูกนำมาปรับใช้อย่างได้ผล ในเรื่องการเสนอทางเลือกที่เหมาะสมของแต่ละบุคคลในการได้รับการส่งกลับ การได้รับโอกาสในด้านเศรษฐกิจ มีการปรับปรุงการให้ความช่วยเหลือโดยวัดผลผ่านทางประเมินและเสียงสะท้อนของผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์</p>
<p>★ PRO 5 การช่วยเหลือในการกลับ (คืน)สู่สังคมที่มีประสิทธิภาพ</p>	<p>3.5. กลุ่มเจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่ให้บริการแก่ผู้เสียหายได้รับการฝึกอบรมอย่างดี มีเครือข่ายและทำงานตามบทบาทที่ได้รับมอบหมายตามมาตรฐานสากล ทั้งในด้านคุณภาพการดูแลและการเยียวยาตามหลักจริยธรรมต่อผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการค้ามนุษย์</p>

<p><b>PRO 6</b> การติดตามประสิทธิภาพการช่วยเหลือผู้เสียหายและเหตุการณ์การกลับเป็นผู้เสียหายอีก หรือกลับสู่วงจรการค้ามนุษย์ในฐานะนายหน้า/ผู้ค้ามนุษย์เอง</p>	
<p><b>PRO 7</b> การฝึกอบรมผู้เชี่ยวชาญและการสนับสนุนด้านวิชาการที่มีพื้นฐานด้านสิทธิมนุษยชนในการให้ความคุ้มครองและช่วยเหลือผู้เสียหาย</p>	

Draft

กิจกรรม	ยุทธศาสตร์
<b>ยุทธศาสตร์ 4: มาตรการป้องกัน และลดความเสี่ยงทางสังคม</b>	
<p>★ PRE 1    โครงการลดความเสี่ยงทางสังคม</p> <p>PRE 2        การป้องกันในชุมชนและชายแดน และระบบ ฝายระวัง</p> <p>PRE 3        การตระหนักรู้ของประชาชน</p> <p>★ PRE 4    การเสริมสร้างกลไกที่เข้มแข็งเพื่อต่อต้านการ แสวงหาประโยชน์จากแรงงาน และ การค้า มนุษย์ในรูปแบบการแต่งงานปลอม</p> <p>PRE 5        เสริมสร้างความเข้มแข็งในบทบาท และ ศักยภาพของเจ้าหน้าที่ที่ไม่ใช่ตำรวจ ในการ บังคับใช้กฎหมายของประเทศ เพื่อลดการ แสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ</p>	<p>4.1. พัฒนา ทดสอบ แลกเปลี่ยน และทำซ้ำ มาตรการระดับภูมิภาค ระดับชาติ และ/หรือ ระดับท้องถิ่น เพื่อการคัดแยกผู้เสียหาย และลดความเสี่ยงจากการค้ามนุษย์ ตามความเหมาะสมและคุ้มค่า</p> <p>4.2. พัฒนาและเสริมสร้างการคุ้มครองชุมชนและเครือข่ายฝายระวัง โดยเฉพาะในพื้นที่ที่เป็นจุดเสี่ยงที่สังเกตได้ชัด ทั้งในประเทศต้นทางและประเทศปลายทาง เพื่อระบุและเข้าใจความต้องการของประชากรกลุ่มเสี่ยง</p> <p>4.3. พัฒนา ทดสอบ และทำซ้ำ การรณรงค์สร้างความตระหนักรู้แก่สาธารณชน ในปัญหาการค้ามนุษย์ การย้ายถิ่นที่ปลอดภัย และสิทธิแรงงาน โดยเลือกกิจกรรมที่มีผลกระทบด้านบวกในการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรม</p> <p>4.4. มีกฎหมายแรงงานที่คุ้มครองสิทธิของแรงงานทุกคน ตามหลักการไม่เลือกปฏิบัติและให้ความเสมอภาค โดยมีกลไกการตรวจสอบแรงงานและการรับเรื่องราวร้องทุกข์เพื่อระบุและลงโทษผู้แสวงหาประโยชน์โดยมิชอบจากแรงงาน</p> <p>4.5. เพิ่มความเข้มแข็งด้านการร่วมมือกับภาคเอกชน เพื่อขยายบทบาทภาคเอกชนในการต่อต้านขบวนการค้ามนุษย์ เช่นธุรกิจและสมาคมธุรกิจการท่องเที่ยว การขนส่ง ธุรกิจบันเทิง และอุตสาหกรรมด้านการส่งออก หรือภาคส่วนที่มีภาระกิจทางสังคมในการต่อต้านการค้ามนุษย์</p>

PRE 6

การร่วมมือจากภาคเอกชนและการมีส่วนร่วม  
ด้านความรับผิดชอบต่อสังคม

Draft

กิจกรรม		ยุทธศาสตร์
ยุทธศาสตร์ 5: การติดตาม การประเมินผล และ ระบบข้อมูลและระบบข้อมูลด้านการค้ามนุษย์		
M&E 1	การสร้างระบบข้อมูลและศักยภาพด้านการต่อต้านการค้ามนุษย์	5.1 พัฒนาระบบจัดเก็บข้อมูลเพื่อเก็บข้อมูลสำคัญในการต่อต้านการค้ามนุษย์ ให้เป็นระบบที่สามารถนำไปใช้งาน ซึ่งได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาล และเป็นภารกิจของรัฐบาล
M&E 2	การติดตามสถิติอย่างเป็นทางการ	5.2 มีการวิเคราะห์และการเผยแพร่ข้อมูลเป็นระยะ ๆ ข้อมูลนี้รวมถึงการระบุปัจจัยเสี่ยงที่ชัดเจน ลักษณะการก่ออาชญากรรมของผู้ค้ามนุษย์ และประสิทธิภาพของกฎหมาย นโยบาย และมาตรการการต่อต้านการค้ามนุษย์
M&E 3	การทำวิจัยการค้ามนุษย์เกี่ยวกับความแพร่หลาย เส้นทาง และรูปแบบ	5.3 พิมพ์เผยแพร่รายงานการติดตามประจำปี รวมทั้งการประเมินผลความก้าวหน้าของรัฐบาลประเทศสมาชิก COMMIT เมื่อเสร็จสิ้นแผน COMMIT SPA III (2554-2556)
M&E 4	การตรวจติดตาม การประเมิน และการรายงานด้าน COMMIT	5.4 มีการประเมินผลกระทบของ COMMIT SPA III โดยวัดจากความพยายามร่วมของหลายหน่วยงาน ในการคุ้มครอง การป้องกัน และการดำเนินคดี ทั่วภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ภายในหนึ่งปีหลังสิ้นสุด COMMIT SPA III

ภาคผนวก ก บันทึกความเข้าใจ COMMIT (2004)

Draft

## บันทึกความเข้าใจ

ว่าด้วย

ความร่วมมือในการต่อต้านการค้ามนุษย์ในอนุภูมิภาคสุมาตรา

เรา ผู้เป็นตัวแทนของรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา รัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน รัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว รัฐบาลแห่งสหภาพพม่า รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

กังวลอย่างลึกซึ้งถึงความทุกข์ทรมาน ซึ่งมีสาเหตุมาจากการค้ามนุษย์ภายในอนุภูมิภาคสุมาตราและจากอนุภูมิภาคสุมาตราไปยังภูมิภาคอื่นของโลก

ยืนยันว่า การที่มนุษย์ได้ถูกนำมาค้า ชื่อ ชาย ล่องลง กักขัง และตกอยู่ในสถานการณ์ของการแสวงหาผลประโยชน์เป็นสิ่งที่ไม่สามารถยอมรับได้โดยสิ้นเชิง เพราะนำมาซึ่งการปฏิเสธสิทธิขั้นพื้นฐานที่สำคัญที่สุด และสิทธิที่ไม่อาจแบ่งแยกได้

ยอมรับว่า ความยากจน การขาดโอกาสทางการศึกษา และความไม่เสมอภาค รวมถึงการขาดโอกาสที่เท่าเทียมกันนั้น เป็นสาเหตุที่ทำให้บุคคลอยู่ในภาวะที่เสี่ยงต่อการถูกค้ามนุษย์

ยอมรับด้วยว่า มีความเชื่อมโยงระหว่างการค้ามนุษย์และความตึงเครียดที่เพิ่มขึ้นในการแสวงหาผลประโยชน์จากการใช้แรงงาน และการแสวงหาผลประโยชน์จากการให้บริการทางเพศ

รับทราบว่า การค้ามนุษย์มีความรุนแรงขึ้น เนื่องจากทัศนคติที่มีลักษณะเลือกปฏิบัติทางปฏิบัติและแนวนโยบายที่มีลักษณะเลือกปฏิบัติบนพื้นฐานของเพศ อายุ เชื้อชาติ เผ่าพันธุ์ และกลุ่มทางสังคม

ย้ำว่า เด็กและหญิงที่ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์อยู่ในภาวะที่อ่อนแออย่างยิ่ง และต้องการมาตรการพิเศษที่ออกมาเพื่อประกันว่าบุคคลเหล่านั้นจะได้รับการคุ้มครอง และมีความเป็นอยู่ที่ดี

กังวลว่า การค้ามนุษย์นั้นมีความเกี่ยวข้องกับสมาชิกของชุมชนและกลุ่มอาชญากรรมที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร

ยอมรับถึงความจำเป็นในการเพิ่มประสิทธิภาพของกระบวนการยุติธรรมทางอาญาที่ใช้ตอบโต้การค้ามนุษย์ ทั้งนี้ เพื่อให้มีความยุติธรรมที่ไว้วางใจได้สำหรับเหยื่อของการค้ามนุษย์ และเพื่อยุติวงจรที่ผู้ค้ามนุษย์และบุคคลอื่นซึ่งได้รับประโยชน์จากเหยื่อของการค้ามนุษย์ได้รับการยกเว้นโทษ

**ยอมรับถึงความสำคัญ**ของบทลงโทษที่มีประสิทธิภาพและได้สัดส่วนสำหรับผู้ค้ำมนุษย์ รวมถึงบทบาทของนิติในการยึด และการรับทรัพย์สินของบุคคลเหล่านั้น และการใช้ทรัพย์สินเหล่านี้เพื่อประโยชน์ของเหยื่อของการค้ำมนุษย์

**ยอมรับว่า** ผู้ที่รอดจากการค้ำมนุษย์มีส่วนสำคัญที่จะช่วยในการพัฒนา ดำเนินการ และประเมินการดำเนินมาตรการต่างๆ ของการต่อต้านการค้ำมนุษย์ และในการดำเนินการให้มีการฟ้องผู้ค้ำมนุษย์

**ยอมรับถึงบทบาทที่สำคัญ**ของหน่วยงานที่ไม่ได้ความช่วยเหลือผู้ตกเป็นเหยื่อของการค้ำมนุษย์ในเรื่องการป้องกัน การคุ้มครอง การฟ้องคดีอาญา การให้ความช่วยเหลือ การส่งกลับ การบำบัดฟื้นฟู และการกลับคืนสู่สังคม รวมทั้งการให้การสนับสนุนให้มีการรื้อฟื้นมาตรการด้านกระบวนการยุติธรรมที่เข้มแข็ง

**ยอมรับว่า** รัฐบาลแต่ละประเทศจะรับผิดชอบในการดำเนินการให้ได้มากที่สุดเท่าที่ทรัพยากรจะเอื้ออำนวย โดยการดำเนินการตามลำพัง และโดยผ่านความช่วยเหลือและความร่วมมือระหว่างประเทศ เพื่อให้บรรลุความคืบหน้าในการปฏิบัติตามข้อผูกพันที่รับรองไว้ในบันทึกความเข้าใจด้วยวิธีการที่โปร่งที่เหมาะสม

**ระลึกถึง**ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน โดยเฉพาะข้อ 4 ซึ่งระบุว่า "บุคคลใด ๆ จะถูกกักตัวเป็นทาส หรือตกอยู่ในภาวะจำยอมไม่ได้ ความเป็นทาส และการค้าทาสในทุกรูปแบบจะกระทำมิได้"

**ชมเชยรัฐ**ในอนุภูมิภาคสุมาตรา ซึ่งได้ให้สัตยาบันและ/หรือภาคยานุวัติ ตราสารทางกฎหมายระหว่างประเทศที่สำคัญเกี่ยวกับการค้ำมนุษย์และการแสวงหาประโยชน์ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งรวมถึงตราสารดังต่อไปนี้

- อนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร และพิธีสารของอนุสัญญานี้ว่าด้วยการป้องกันปราบปราม และลงโทษการค้ำมนุษย์ โดยเฉพาะหญิงและเด็ก
- อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีทุกรูปแบบ
- อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยสิทธิเด็ก และพิธีสารเลือกรับของอนุสัญญา ฉบับนี้ว่าด้วยการค้าเด็ก การค้าประเวณีเด็ก และสื่อลามกที่เกี่ยวกับเด็ก และว่าด้วยความเกี่ยวพันของเด็กในความขัดแย้งกันด้วยอาวุธ
- อนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ว่าด้วยการบังคับใช้แรงงาน (ฉบับที่ 29 และ 105)

- อนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ฉบับที่ 182) เกี่ยวกับการห้ามและการปฏิบัติการโดยทันทีเพื่อขจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้ายที่สุด

และสนับสนุนให้รัฐอื่นๆ ที่ยังไม่ได้ดำเนินการดังกล่าว ให้ดำเนินการภาคยานุวัติตราสารเช่นว่า ในโอกาสแรกที่เป็นไปได้

ยืนยันอีกครั้งถึงความสำคัญของหลักการและแนวทางปฏิบัติว่าด้วยสิทธิมนุษยชนและการค้ามนุษย์ที่แนะนำโดยสหประชาชาติ ซึ่งอยู่ในรายงานของข้าหลวงใหญ่สิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ (ค.ศ. 2002) ที่เสนอต่อคณะมนตรีเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติ

**ยืนยันอีกครั้งถึงการวิเฒ่าและรื้อผูกพันระดับภูมิภาคที่มีอยู่ในการต่อต้านการค้ามนุษย์**

ยินดีกับบันทึกความเข้าใจนำร่องระหว่างไทยกับกัมพูชา ว่าด้วยความร่วมมือทวิภาคีเพื่อการขจัดการค้าเด็กและสตรี และการช่วยเหลือเหยื่อของการค้ามนุษย์ พ.ศ. 2546 และความพยายามที่จะพัฒนาข้อตกลงเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ระดับทวิภาคีที่มีลักษณะคล้ายคลึงกันภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง

ยินดีกับการให้ความสำคัญของความตกลงทวิภาคีต่างๆ เช่น บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการจ้างแรงงานระหว่างไทยกับ กัมพูชา ลาว และพม่าตามลำดับ ในการส่งเสริมการย้ายถิ่นอย่างปลอดภัย มีระเบียบ และมีการควบคุมที่ดี ซึ่งสิ่งเหล่านี้จะช่วยลดความต้องการบริการจากการย้ายถิ่นโดยมิชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งเป็นการเปิดโอกาสให้ผู้ค้ามนุษย์

ตั้งใจอย่างเต็มที่ว่า บันทึกความเข้าใจนี้จะสนับสนุนถึงเจตนารมณ์ทางการเมืองอย่างต่อเนื่องของรัฐบาลของพวกเขาที่จะร่วมมือกันต่อต้านการค้ามนุษย์ และ

เรียกร้องให้ประเทศทั้งหลายที่อยู่บนอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงร่วมมือกับประเทศของพวกเขาในการต่อสู้เพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์

ขอผูกพันอย่างแน่วแน่ที่จะปฏิบัติ ดังนี้

1. ในส่วนที่เกี่ยวกับนโยบายและความร่วมมือ (ระดับชาติ และระหว่างประเทศ) :

1. สนับสนุนการใช้คำจำกัดความของคำว่าการค้ามนุษย์ ซึ่งระบุไว้ในพิธีสารว่าด้วยการป้องกันปราบปราม และลงโทษการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะหญิงและเด็ก ซึ่งเห็นเดินอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร

2. พัฒนาแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ในทุกรูปแบบ
  3. ทำงานร่วมกันเพื่อมุ่งไปสู่การจัดตั้งและการเสริมสร้างให้คณะกรรมการระดับชาติว่าด้วยการค้ามนุษย์ ซึ่งประกอบด้วยภาคส่วนต่างๆ โดยมีอาณัติในการประสานการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการระดับชาติ และการดำเนินงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการต่อต้านการค้ามนุษย์
  4. สร้างกลไกเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือในระดับภูมิภาคและการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร รวมทั้งการจัดตั้งหน่วยงานติดต่อกลางระดับชาติในการต่อต้านการค้ามนุษย์
  5. ปรับปรุงความร่วมมือในระดับภูมิภาคในการต่อต้านการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งโดยการทำความตกลงทวิภาคีและพหุภาคี และ
  6. เสริมสร้างความร่วมมือระหว่างรัฐบาล องค์การระหว่างประเทศต่างๆ และองค์การที่มีอิสระด้วย รัฐบาลในการต่อต้านการค้ามนุษย์
- II. ในส่วนที่เกี่ยวกับกรอบทางกฎหมาย การบังคับใช้กฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม :
7. รับเอาและบังคับใช้โดยเร็วเท่าที่เป็นไปได้ ซึ่งกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการต่อต้านการค้ามนุษย์ที่เหมาะสม
  8. รับเอาแนวทางที่เหมาะสม และจัดให้มีการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเพื่อคัดแยกผู้เสียหายที่ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์อย่างรวดเร็ว และถูกต้อง และเพื่อปรับปรุงการสืบสวนสอบสวน การฟ้องคดีอาญา และกระบวนการทางศาล
  9. สืบสวนสอบสวน จับกุม ฟ้องคดีอาญา และลงโทษผู้กระทำความผิดฐานค้ามนุษย์ตามกฎหมายแห่งชาติ
  10. จัดให้มีความช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ผู้ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์ รวมทั้งการให้ข้อมูลในภาษาที่บุคคลเหล่านั้นสามารถเข้าใจได้
  11. พัฒนาความร่วมมือที่เป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา เพื่อให้ผู้ค้ามนุษย์ได้รับการลงโทษ และให้เกิดความยุติธรรมสำหรับผู้ที่เป็นเหยื่อ
  12. เสริมสร้างความร่วมมือข้ามแดนในการบังคับใช้กฎหมายใน 6 ประเทศในอนุภูมิภาค ลุ่มแม่น้ำโขง เพื่อต่อสู้กับการค้ามนุษย์ ผ่านกระบวนการยุติธรรมทางอาญา

13. จัดให้มีการสนับสนุนด้านบุคลากรและงบประมาณที่จำเป็น เพื่อเพิ่มสมรรถภาพในการต่อต้านการค้ามนุษย์ของเจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมายในระดับชาติ และ

14. ส่งเสริมให้มีความตกลงทั้งในระดับทวีปและทวิภาคีระหว่างประเทศในอนุภูมิภาค ลุ่มแม่น้ำโขงเพื่อช่วยเหลือซึ่งกันและกันในกระบวนการทางศาล

### III. ในส่วนที่เกี่ยวกับการคุ้มครอง การฟื้นฟู และการกลับคืนสู่สังคม :

15. ส่งเสริมเรื่องความอ่อนไหวของมิติบทบาทในความเป็นหญิงหรือชายและเด็กให้มากขึ้น ในการทำงานทุกด้านที่เกี่ยวข้องกับผู้ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์

16. ประกันว่าบุคคลที่ถูกระบุว่าเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์จะไม่ถูกกักขัง โดยเจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมาย

17. จัดให้เหยื่อของการค้ามนุษย์ทุกคนมีที่พัก และได้รับความช่วยเหลือที่เหมาะสมทั้งทางร่างกาย จิตใจ สังคม กฎหมาย การศึกษา รวมทั้งการดูแลสุขภาพ

18. รับเอานโยบายและกลไกต่าง ๆ เพื่อคุ้มครองและสนับสนุนบุคคลผู้เป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์

19. เสริมสร้างศักยภาพของสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลต่างๆ เพื่อให้มั่นใจว่าคณะผู้แทนเหล่านี้จะสามารถช่วยเหลือผู้ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

20. ประกันความร่วมมือข้ามแดนในการส่งกลับอย่างปลอดภัยให้กับผู้ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์ รวมถึงการสนับสนุนเพื่อให้มั่นใจว่าบุคคลเหล่านี้มีความเป็นอยู่ที่ดี และ

21. ทำงานร่วมกันเพื่ออำนวยความสะดวกแก่การบำบัดฟื้นฟู และการกลับคืนสู่สังคมของผู้ที่ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์ รวมทั้งการป้องกันบุคคลเหล่านี้ไม่ให้กลับมาสู่กระบวนการค้ามนุษย์อีก

### IV. ในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรการป้องกัน :

22. รับเอามาตรการต่าง ๆ เพื่อลดความไม่มั่นคงของบุคคล ซึ่งรวมถึงการสนับสนุนโครงการลดปัญหาความยากจน การเพิ่มโอกาสทางเศรษฐกิจ การทำให้มั่นใจว่าจะเข้าถึงการศึกษาที่มีคุณภาพและการอบรมทักษะและการจัดให้มีเอกสารส่วนบุคคลทางกฎหมายที่จำเป็น ซึ่งรวมถึงทะเบียนเกิดด้วย

23. สนับสนุนการพัฒนาการให้ความคุ้มครองชุมชนและเครือข่ายในการเฝ้าระวังเพื่อการพิสูจน์ตัวบุคคลล่วงหน้าและการเข้าแทรกแซงบุคคลที่เสี่ยงต่อการถูกค้ามนุษย์

24. เพิ่มความตระหนักแก่สาธารณชนในทุกระดับ รวมถึงการรณรงค์โดยการให้ข้อมูลข่าวสารและการสนับสนุน ซึ่งชี้ให้เห็นถึงอันตราย และผลกระทบด้านลบของการค้ามนุษย์ และการให้ความช่วยเหลือแก่ที่มีผู้ถูกเหยื่อ

25. บังคับใช้กฎหมายแรงงานแห่งชาติเพื่อคุ้มครองสิทธิของแรงงานทุกคน โดยอยู่บนพื้นฐานของหลักการไม่เลือกปฏิบัติ และความเสมอภาค

26. สนับสนุนประเทศปลายทาง ซึ่งรวมถึงประเทศต่างๆ ที่อยู่นอกอนุภูมิภาคสุมาตราใต้ ให้มีกาบังคับใช้กฎหมายแห่งชาติที่เกี่ยวข้องอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อลดการยอมรับการแสวงหาประโยชน์จากบุคคลอื่นเป็นการส่งเสริมให้เกิดความตึงเครียดการทำให้แรงงานของผู้ที่ถูกค้า และเพื่อปราบปรามอาชญากรรมของการค้าทาสและเด็กด้วยการให้ความร่วมมือซึ่งกันและกัน และ

27. เพิ่มความร่วมมือกับภาคเอกชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและอุตสาหกรรมบันเทิงในการมีบทบาทอย่างแข็งขันในการต่อสู้กับการค้ามนุษย์

V. ในส่วนที่เกี่ยวกับกลไกสำหรับการอนุวัติการ การตรวจสอบ และการประเมินผลของบันทึกความเข้าใจนี้ :

28. พัฒนาแผนปฏิบัติการระดับอนุภูมิภาคว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์เบื้องต้น พ.ศ. 2548 - 2550 และใช้ความพยายามทั้งหมดที่จำเป็นเพื่อให้มีการอนุวัติการแผนปฏิบัติการนี้อย่างเต็มที่

29. พัฒนาระบบการสำหรับการจัดเก็บและการวิเคราะห์ข้อมูลและข้อสนเทศที่เกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ และประกันว่ายุทธศาสตร์การต่อต้านการค้ามนุษย์อยู่บนพื้นฐานของการวิจัย ประสิทธิภาพ และการวิเคราะห์ที่ถูกต้องและเป็นปัจจุบัน

30. จัดตั้งระบบการตรวจสอบการอนุวัติการตามแผนปฏิบัติการ เพื่อประเมินสถานการณ์ที่เป็นอยู่ และความคืบหน้าของแต่ละประเทศในการอนุวัติการข้อผูกพันภายใต้บันทึกความเข้าใจนี้ รวมทั้งการจัดประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสปีละ 1 ครั้ง เป็นอย่างน้อย

31. พบทวนการอนุวัติการแผนปฏิบัติการ และรับเอาแผนปฏิบัติการระดับอนุภูมิภาคฉบับใหม่ โดยการพิจารณาของที่ประชุมระดับรัฐมนตรีของประเทศในอนุภูมิภาคสุมาตราใต้ในช่วงปลายปี พ.ศ. 2550

32. จัดตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจระดับชาติเพื่อร่วมมือกับสำนักงานเลขาธิการของ COMMIT (โครงการระหว่างหน่วยงานเพื่อการต่อต้านการค้ามนุษย์ของสหประชาชาติในอนุภูมิภาคสุมาตรา) และหุ้นส่วนอื่น

33. เจิญชวนหน่วยงานที่ให้การสนับสนุนด้านทุนของรัฐบาลรวมทั้งของสหประชาชาติที่เกี่ยวข้อง องค์การระหว่างประเทศอื่น ระดับรัฐบาลและองค์การที่มิใช่ระดับรัฐบาล และภาคเอกชน ในการให้ความช่วยเหลือด้านการเงิน วัสดุอุปกรณ์ และวิชาการเพื่อสนับสนุนความพยายามในการต่อต้านการค้ามนุษย์ของประเทศในอนุภูมิภาคสุมาตรา รวมทั้งการอนุวัติการบันทึกความเข้าใจนี้ และแผนปฏิบัติการที่จะมีขึ้น และ

34. ขออภัย การแก้ไขบันทึกความเข้าใจนี้อาจกระทำได้ในอนาคต โดยให้รัฐบาลต่าง ๆ ดำเนินการตามขั้นตอนดังต่อไปนี้ (1) หากรัฐบาล ผู้ลงนาม จำนวน 4 จาก 6 ประเทศเชื่อว่าบันทึกความเข้าใจควรได้รับการแก้ไข และแจ้งสำนักงานเลขาธิการเป็นลายลักษณ์อักษร สำนักงานเลขาธิการจะจัดให้มีกระบวนการปรึกษาหารือในลักษณะที่สะดวกต่อกันทั้งสองฝ่าย (2) วัตถุประสงค์ของกระบวนการเช่นว่านี้เพื่อให้มีการเสนอข้อแก้ไขบันทึกความเข้าใจ (3) ข้อแก้ไขใด ๆ ของบันทึกความเข้าใจจะต้องได้รับความยินยอมเป็นเอกฉันท์จากรัฐบาลทั้ง 6 ประเทศ และแต่ละรัฐบาลจะต้องแจ้งความเห็นชอบแก่สำนักงานเลขาธิการเป็นลายลักษณ์อักษร

.....

ภาคผนวก ข ปฏิญญาของ COMMIT (2007)

Draft



**ปฏิญญาร่วมว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐมนตรีประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงว่าด้วยการต่อต้านการค้ำมนุษย์ (ปฏิญญา COMMIT)**

เรา รัฐมนตรีและผู้แทนของรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สหภาพพม่า ราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม สมาชิกผู้ก่อตั้งโครงการความร่วมมือระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงว่าด้วยการต่อต้านการค้ำมนุษย์ ซึ่งต่อไปนี้จะเรียกว่า กระบวนการ COMMIT ประชุม ณ ที่นครปักกิ่ง นับเป็นปีที่สามแห่งการครบรอบการลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงว่าด้วยการต่อต้านการค้ำมนุษย์หรือ COMMIT MOU

ยืนยันถึงความมุ่งมั่นที่มีต่อบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงว่าด้วยการต่อต้านการค้ำมนุษย์ ลงนาม ณ กรุงย่างกุ้ง สหภาพพม่า เมื่อวันที่ 29 เดือนตุลาคม ค.ศ. 2004 ซึ่งนอกจากนี้ข้อตัดสินใจอื่น ๆ แล้วได้แสดงเจตจำนงทางการเมืองอย่างแน่วแน่ในความร่วมมือระหว่างประเทศอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (GMS) ในการต่อต้านการค้ำมนุษย์โดยเฉพาะหญิงและเด็ก

ยืนยันถึงความตั้งใจอย่างจริงจังที่จะดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายต่อต้านการค้ำมนุษย์ในทุกสถานการณ์ที่มีการค้า ชื้อ ขายนมนุษย์ ลักพาตัว จัดให้อยู่และคงไว้ในสถานการณ์เพื่อแสวงประโยชน์ อิครอนสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐานซึ่งไม่อาจโอนแก่กันได้

ตกย้ำความสำคัญของผู้ตกเป็นเหยื่อของการค้ำมนุษย์ว่าต้องเป็นศูนย์กลางในมาตรการต่อต้านการค้ามนุษย์ทั้งปวง รวมทั้งยอมรับศักยภาพของผู้ตกเป็นเหยื่อในการมีส่วนร่วมซึ่งต้องเป็นไปโดยสมัครใจอย่างแท้จริงในการเตรียมการ ดำเนินและประเมินมาตรการต่อต้านการค้ำมนุษย์ และเคารพในสิทธิมนุษยชนของผู้ตกเป็นเหยื่อเมื่อมีการดำเนินมาตรการต่อต้านการค้ำมนุษย์

ยอมรับว่าการค้ำมนุษย์ทวีความรุนแรงมากขึ้นเนื่องจากสภาพความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจที่เพิ่มขึ้นทั้งภายในและนอกภูมิภาค ความขัดแย้งทางสังคมและการเมือง ตลอดจนทัศนคติ แนวปฏิบัติ กฎหมายและนโยบายที่เลือกปฏิบัติด้วยเหตุผลทางเพศสภาพ อายุ สัญชาติ ชาติพันธุ์ วัฒนธรรมและกลุ่มสังคม



ยอมรับในความซับซ้อนของปัญหาการค้ามนุษย์ซึ่งเป็นความคิดทางอาญาร้ายแรง จำเป็นต้องมีมาตรการยุติธรรมทางอาญาที่เข้มแข็งทั้งในระดับชาติและระดับภูมิภาคที่จะไม่ปล่อยให้ผู้ค้ามนุษย์ลอยอย่างที่เป็นอยู่ในขณะนี้และให้ผู้ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์ได้รับความเป็นธรรม

ย้ำความสำคัญอย่างยิ่งในมาตรการแก้ปัญหาการค้ามนุษย์ที่ร่วมกันหลายภาคส่วนและชื่นชมในความพยายามของเจ้าหน้าที่อาวุโสคณะของคณะทำงาน COMMIT (COMMIT Task Forces) ในระดับชาติของแต่ละประเทศในการดำเนินงานตามกระบวนการ COMMIT

ยอมรับถึงการแก้ไขปัญหาค้ามนุษย์ในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงหลังการลงนามบันทึกความเข้าใจ COMMIT MOU และการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการอนุภูมิภาคระยะที่หนึ่ง (2005-2007) ซึ่งก้าวไปไม่เท่าเทียมกันและยังประสบอุปสรรคในการต่อต้านการค้ามนุษย์อยู่

มุ่งเพื่อแก้ไข้ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการต่อต้านการค้ามนุษย์ที่มีประสิทธิภาพลดจนการละเมิดและแสวงประโยชน์ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งส่งเสริมและสร้างพลังแก่กลุ่มผู้เสี่ยงต่อการค้ามนุษย์ และเห็นด้วยว่าการดำเนินการดังกล่าวจึงต้องกระทำโดยเร่งด่วนบนพื้นฐานของความเป็นเอกภาพและความร่วมมือระหว่างประเทศในภูมิภาคนี้ และ

มองเห็นคุณค่าประโยชน์ของกฎหมาย โครงการและพันธกรณีทั้งหลายทั้งในระดับระหว่างประเทศและระดับภูมิภาคในการต่อต้านการค้ามนุษย์

ขอประกาศร่วมกัน ณ ที่นี้ในความมุ่งมั่นของเราที่ต้องการเสริมความแข็งแกร่งเจตจำนงของ COMMIT และกลไกความร่วมมือที่สำคัญยิ่งในระดับภูมิภาคเพื่อยุติการละเมิดสิทธิและแสวงประโยชน์ผู้ที่เกี่ยวข้องการค้ามนุษย์และกลุ่มคือโอกาส โดยขอยืนยันย้ำในเรื่องต่อไปนี้

ความมุ่งมั่นของเราที่ต้องการหยุดสถานะการเป็นทาสในทุกรูปแบบ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การแสวงประโยชน์ทางเพศจากเด็กและผู้ใหญ่ การใช้แรงงานบังคับ การใช้แรงงานเด็ก การสมรสโดยถูกบังคับ ดังที่ระบุไว้ในปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนและกฎหมายระหว่างประเทศฉบับต่าง ๆ

ความมุ่งมั่นของเราในการให้สัตยาบัน/ภาคยานุวัติและปฏิบัติตามอนุสัญญาระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ รวมทั้งอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กรและพิธีสารเพิ่มเติมว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์โดยเฉพาะสตรีและเด็ก กฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศต่าง ๆ รวมทั้งแต่มีได้จำกัดเฉพาะอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก (CRC) อนุสัญญาว่าด้วยการ



ขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบและอนุสัญญาว่าด้วยการใช้แรงงานบังคับขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ(ฉบับที่ 29 และ 105)

ความมุ่งมั่นของเราที่จะนำหลักการและแนวทางข้อเสนอแนะขององค์การสหประชาชาติว่าด้วยสิทธิมนุษยชนและการค้ามนุษย์ไปปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ

ความมุ่งมั่นของเราที่ต้องการเห็นความก้าวหน้าในโครงการสำคัญต่าง ๆ ตามบันทึกความเข้าใจ COMMIT MOU ในแผนปฏิบัติการอนุภูมิภาคระยะที่หนึ่ง (2005 – 2007)

ความมุ่งมั่นของเราที่ต้องการเสริมเจตจำนงของ COMMIT ให้มีเอกภาพและด้วยความร่วมมือในการต่อต้านการค้ามนุษย์และการแสวงประโยชน์ที่เกี่ยวข้องรวมทั้งการละเมิดสิทธิมนุษยชนทั้งปวงที่เกี่ยวข้อง

ความมุ่งมั่นของเราที่ต้องการป้องกันมิให้เกิดการค้ามนุษย์และอันตรายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องโดยมีโครงการที่สามารถระบุและคุ้มครองผู้ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์ในแต่ละจุดของวงจรการค้ามนุษย์ และวางหลักประกันเพื่อให้การดำเนินงานโดยเจ้าหน้าที่ภาครัฐต่อเหยื่อของการค้ามนุษย์เป็นไปเพื่อคุ้มครองความปลอดภัย สักดิ์ศรีและสิทธิของผู้เป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์นั้น ๆ

เจตนารมณ์ที่มั่นคงของเราอันที่จะให้มีการปรึกษาหารือและร่วมมือทำงานอย่างต่อเนื่องทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคีระหว่างประเทศประเทศในอนุภูมิภาคนี้ (ทั้งในภาคเฉพาะส่วนหรือโดยรวม) ตลอดจนร่วมกับองค์กรในระดับภูมิภาค เช่น อาเซียน

ความมุ่งมั่นของเราที่ต้องการเสริมขีดความสามารถของคณะทำงาน COMMIT ระดับชาติอย่างต่อเนื่องเพื่อให้สามารถดำเนินงานตามกรอบ COMMIT และเพื่อสร้างหลักประกันว่าคณะทำงานฯ และการทำงานของคณะทำงานฯ ได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาลในระดับสูงสุด

คำมั่นของเราว่าจะใช้วิธีประสานความร่วมมืออย่างจริงจังในการขอความร่วมมือและการมีส่วนร่วมของกลุ่มประชาสังคม หน่วยงานที่สนับสนุนเหยื่อของการค้ามนุษย์ องค์กรระหว่างประเทศและเหยื่อของการค้ามนุษย์ในการดำเนินงาน โครงการต่อต้านการค้ามนุษย์ รวมทั้งการออกแบบ จัดทำ ติดตามความก้าวหน้าและประเมินโครงการต่อต้านการค้ามนุษย์

เจตนารมณ์ของเราที่จะดำเนินงานอย่างต่อเนื่องแบบองค์รวมในการต่อต้านการค้ามนุษย์ในทุกมิติ รวมถึงปัจจัยทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม กฎหมายและด้านนโยบายที่เสริมสร้างเครือข่ายต่อต้าน



การค้ำหนุนอย่างยั่งยืนและระบุได้ชัดเจนว่าบุคคลและกลุ่มบุคคลใดเสี่ยงต่อการตกเป็นเหยื่อของการค้ำ  
หนุน

ความเชื่อมั่นของเราในแนวปฏิบัติที่เน้นตัวบุคคลและสิทธิของบุคคลเป็นศูนย์กลางในด้วบทกฎหมาย  
นโยบายหรือโครงการต่อต้านการค้ำหนุนว่าเป็นวิธีที่ได้ผลและมีคุณค่าเชิงสัญลักษณ์

ปณิธานของเราที่จกต้องมีนโยบายไม่ยอมให้มีหน่วยงานภาครัฐทำการสมคบหรือมีส่วนในการกระทำ  
ความคิดทางอาญาในการค้ำหนุนโดยเด็ดขาด ขอชื่นชมฯ ณ ที่นี้ ถึงความจริงจังของเราต่อค้ำมั่นสัญญาที่  
ให้ไว้ในวันทักความเข้าใจ COMMIT MOU และขอให้ค้ำมั่นอย่างจริงจังว่าจะดำเนินการทั้งในส่วนคน  
และร่วมกันโดยผ่านความช่วยเหลือและความร่วมมือระหว่างประเทศ เพื่อใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ให้เกิด  
ประโยชน์สูงสุด เพื่อความก้าวหน้าและให้บรรลุพันธกรณีตามที่ปรากฏในวันทักความเข้าใจ COMMIT  
MOU ในแนวทางที่เหมาะสม ด้วยเจตนาธรรมนี้ เราขอเสนอให้กระบวนการ COMMIT มีการดำเนินงาน  
ต่อไปจนสิ้นสุดแผนปฏิบัติการอนุภูมิภาคระยะที่หนึ่งและให้จัดทำแผนปฏิบัติการอนุภูมิภาคระยะที่สอง  
(2008 – 2010) ต่อไป เราขอเร่งเร้าหน่วยงานขององค์กรสหประชาชาติ หน่วยงานที่ให้ความร่วมมือใน  
งานพัฒนา ภาคเอกชน หญิงและชาย เด็กและผู้ใหญ่ ตลอดจนหน่วยงานพัฒนาภาคเอกชน เท่าที่สามารถ  
จะทำได้ ตลอดจนประชาสังคมทุกภาคส่วน ได้โปรดให้ความร่วมมือกับรัฐบาลโดยเข้าไปช่วยและมีส่วน  
ร่วมในกระบวนการ COMMIT อย่างเต็มที่

นครปักกิ่ง วันที่ 14 ธันวาคม ค.ศ. 2007